
CIENCIA POLÍTICA

ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Docente: Alejandro M. Estévez

JTP: Gerardo Izzo

Ayudantes: Nahuel Lizitza, Jorge Arias Almonacid y Sue Esper

La materia tiene como objetivo el lograr un conocimiento sistemático de los contenidos clásicos del estudio de la Administración Pública, a saber: Estado, Burocracia y Políticas Públicas. Sin embargo, estas tres áreas temáticas no se ven solo desde una perspectiva teórica, sino también desde casos prácticos, revisándose los análisis del proceso de reforma del Estado en los países centrales y en la Argentina en clave latinoamericana, analizando la administración pública nacional y aplicando los modelos de análisis de políticas públicas.

La materia está dividida en siete unidades temáticas, cubriéndose en las primeras cuatro los contenidos teóricos de posicionamiento epistemológico, Estado, burocracia y políticas públicas. En las tres restantes se incluyen los contenidos de Reforma del Estado, El caso Argentino y, finalmente, Modelos de organización y casos de aplicación.

En cuanto al modo de evaluación y aprobación de la materia, se realizarán dos evaluaciones parciales (fijadas en el cronograma) con el sistema de opciones múltiples. Para promocionar la materia es necesario tener un promedio superior a 6,50 y no obtener en el segundo parcial una calificación inferior a los siete (7) puntos. La asistencia a las clases es un requisito que tiene su peso en la ponderación de las notas.

UNIDAD 1: EPISTEMOLOGÍA, CULTURA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Los Paradigmas científicos y el estudio de la Administración Pública

La construcción de la “objetividad” y “subjetividad” del discurso científico. Las visiones posmodernas y la denuncia de la “mercantilización” del discurso científico.

La investigación cuanti-cualitativa y la producción de conocimientos en Administración Pública.

Los paradigmas científicos y su relación con el posicionamiento del investigador, en relación a dos grandes ejes teóricos: Objetivismo / Subjetivismo; y el cambio / estabilidad social.

Las diferentes escuelas científicas y el pensamiento en Administración Pública: Post-positivismo y estructuralismo radical, interpretativismo, constructivismo, post-modernismo, teoría crítica, y humanismo radical.

La cultura política y la Administración Pública

La influencia de los valores políticos de la sociedad y el tipo de Administración Pública.

La relación entre conductas observadas, valores e instituciones públicas, desde el punto de vista de la Administración Pública.

La relación entre política y Administración Pública. ¿Dicotomía, continuo o universos paralelos? El dilema Wilsoniano. La relación entre desarrollo político e institucionalización de la Administración Pública.

Bibliografía

- BURRELL, Gibson y MORGAN, Gareth (1979). *Sociological paradigms and organizational analysis*. Ed. Heineman, Londres. Introducción, capítulos I, II y III.
- CATTERBERG, Edgardo (1989). *Los argentinos frente a la política*. Ed. Planeta, Buenos Aires.
- DENHARDT, Robert N. (1990). “Teoría de la Administración Pública: El estado de la disciplina”. En: *Administración Pública – El estado de la disciplina*, compilado por Naomi Lynn y Aaron Wildavsky, Chatham House Publishers Inc., Chatham.
- GARRETÓN, Manuel Antonio (2002). “Las transformaciones de la acción colectiva en América Latina”. En: *Revista de la CEPAL N° 76*, Diciembre 2002.
- ESTEVEZ, Alejandro M.; IZZO, Gerardo; GONZALEZ CARRACEDO, Natalia, y Jorge ARIAS ALMONACID (2005) “Las tres teorías del desarrollo para América Latina; apuntes para una perspectiva integradora.” Cuadernos del CIAP, FCE-UBA. Disponible en www.polipub.org

UNIDAD 2: EL ESTADO COMO TEORÍA Y COMO PRÁCTICA.

El Estado moderno y las teorías del Estado en perspectiva histórica. La construcción histórica del Estado Argentino. El Estado como instancia política de la dominación social. El Estado como instancia de coordinación social. El rol del Estado, permanencia y cambio.

Bibliografía

- ALFORD, Robert y FRIEDLAND, Roger (1991). *Los poderes de la teoría. Capitalismo, Estado y Democracia*. Ed. Manantial, Buenos Aires, 1991. Introducción y capítulo I.
- OSZLAK, Oscar (1982). “Reflexiones sobre la formación del estado y la construcción de la sociedad argentina”. En: *Revista Desarrollo Económico N° 84*, vol. 21, Enero-Marzo 1982.

UNIDAD 3: BUROCRACIA ESTATAL Y MODELOS ORGANIZATIVOS

Burocracia Estatal

Los distintos modelos teóricos de organización de la burocracia estatal. Del paradigma weberiano, al paradigma de la “agencia”. Estructuras piramidales versus estructuras horizontales. La organización orientada por normas versus la orientada hacia los productos. Funcionarios versus Consultores. La “consultocracia”.

El Nuevo Management Público como forma alternativa de organización (o desorganización) burocrática. Relación entre desarrollo político e institucionalización burocrática. El dilema de la burocratización versus la eficientización. Poder, contexto y comportamiento burocrático. ¿Tecnificación o politización de la burocracia?. La visión tradicional de la burocracia versus la del “Public Choice”.

Bibliografía

- ESTÉVEZ, Alejandro M. (2001). “Una comparación entre la teoría del Nuevo Management Público y la gestión de la Calidad Total”. En: *La reforma managerialista del Estado*, compilado por Alejandro Estévez, Ediciones Cooperativas, Buenos Aires, 2001.
- WEBER, Max (1972). *Ensayos de Sociología Contemporánea*. Ed: Martínez Rocca, Barcelona.

- ESTÉVEZ, Alejandro M. (2005) “Apuntes para una genealogía de la tecnocracia”, Cuadernos del CIAP, FCE, UBA. Disponible en Internet en www.polipub.org

UNIDAD 4: POLÍTICAS PÚBLICAS Y EVALUACIÓN DE PROGRAMAS

Políticas Públicas

El Estudio de Políticas Públicas como subdisciplina de la Administración Pública. La cuestión del campo de estudios compartido con otras ciencias. De la especificidad a la dispersión. El debate entre la racionalidad pura y la limitada. Las distintas escuelas y modelos de análisis de políticas públicas: el modelo de los subgobiernos, los triángulos de hierro, el modelo secuencial, el modelo de “redes” de cuestiones públicas, el modelo de los “grupos de interés”, el modelo del “public choice”, el modelo de las coaliciones discursivas, etc.

Modelos estructurados, secuenciales y orientados hacia los “issues” o cuestiones. El modelo de las “ventanas” de oportunidad. El modelo de las coaliciones defensoras (Advocacy Coalition Framework) de políticas públicas.

Evaluación de programas

El debate entre las posiciones subjetivistas y objetivistas de la evaluación. Los distintos modelos de evaluación, orientación hacia los objetivos, hacia la productividad y los esquemas participativos. El dilema de la evaluación: ¿auditoría, apología o genuflexión?

El rol del evaluador, del científico al actor. Post positivismo y constructivismo en evaluación.

Bibliografía

- OSZLAK, Oscar y O’DONNELL, Guillermo (1982). “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. En: *Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo*, N° 1, Caracas.
- SABATIER, Paul & Hank C. JENKINS SMITH (1999) “The Advocacy Coalition Framework, an assessment”. En SABATIER, Paul. *Theories of The Policy Process*, Editorial Westview, Oxford.

- ESTÉVEZ, Alejandro y Susana ESPER (2008), “Las políticas públicas cognitivas: El enfoque de las coaliciones defensoras”, Documento de trabajo del CIAP, Año 1, Nro. 1.
- ESTÉVEZ, Alejandro (2004), El modelo secuencial de políticas públicas treinta años más tarde, disponible en www.polipub.org
- VEDUNG, Evert (1997). *Evaluación de políticas públicas y programas*. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Instituto Nacional de Servicios Sociales, Madrid, 1997.

UNIDAD 5: UNIDAD 5: ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ARGENTINA

Administración Pública Argentina: Nación, Provincias y Municipios

La estructura de la Administración Pública Nacional. Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El Presupuesto Nacional.

La estructura de la Administración Pública Provincial. Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El Presupuesto Provincial.

La estructura de la Administración Pública Municipal. Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El Presupuesto Municipal.

Bibliografía:

- CAO, Horacio; BLUTMAN, Gustavo; ESTÉVEZ, Alejandro y Mónica Iturburu (2007), *Introducción a la Administración Pública Argentina: Nación, Provincias y Municipios*, Ed. Biblos, Buenos Aires.

UNIDAD 6: LA REFORMA DEL ESTADO

Las Reformas del Estado en los países centrales de los 80 (o el dilema de las reformas “duras” versus las “amigables”

En la década del 80 tuvieron lugar en los países centrales distintas reformas que cambiaron los límites entre el Estado y la sociedad. Por ello analizaremos desde una perspectiva comparada las distintas reformas teniendo en cuenta la siguiente grilla de análisis a) actores b) contexto político c) agenda de reforma d) implementación de la

reforma, y e) consecuencias de la reforma. Los casos a analizar son los siguientes: Gran Bretaña, EEUU, Francia, Canadá, Suecia, Nueva Zelanda.

Bibliografía

- BRESSER PEREYRA, Luiz Carlos (1998). “La reforma del Estado de los años noventa: lógica y mecanismos de control”. En: *Revista Desarrollo Económico N° 150*, vol. 38, Julio- Septiembre 1998.
- FEIGENBAUM, Harvey, HENIG, Jeffrey y HAMNETT, Chris (1998). *Shrinking the State. The political underpinnings of privatization*. Cambridge University Press.
- HAGGARD, Stephan y KAUFMAN, Robert (1995). “Estado y reforma económica: la iniciación y consolidación de las políticas de mercado”. En: *Revista Desarrollo Económico N° 139*, vol. 35, Octubre-Diciembre.
- PRZEWORSKI, Adam (1998). “Acerca del diseño del Estado: Una perspectiva principal-agente”. En: *Revista Argentina de Ciencia Política*, Diciembre.
- WILLIAMSON, John (1998). “Revisión del consenso de Washington”. En: *El Desarrollo Económico en los Umbrales del Siglo XXI*, compilado por L. Emmeriji y J. Núñez de Arco, Washington D.C.
- CAVALLO, Domingo Felipe (2004) Notas de curso de Harvard, clase 5 “El Consenso de Washington y el liderazgo de los EEUU” y clase 6 “Argentina hasta la crisis brasileña”. Disponibles en Internet en www.cavallo.com.ar

UNIDAD 7: LA REFORMA DEL ESTADO ARGENTINO

Las reformas de la administración Menem y su análisis, descentralización y privatización. Coaliciones, mecanismos y resultados. La nueva configuración del Estado Argentino.

Bibliografía

- OSZLAK, Oscar (2000). “El mito del Estado mínimo: una década de reforma estatal en la Argentina”. Trabajo presentado en el IV Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y en la Administración Pública, Santo Domingo, 2000.

- O'DONNELL, Guillermo (1993). "Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales. Una perspectiva latinoamericana con referencias a países poscomunistas". En: *Revista Desarrollo Económico N° 133*, vol. 33, 1993.
- PALERMO, Vicente (1999). "¿Mejorar para empeorar?". En: *Entre el abismo y la Ilusión. Peronismo, Democracia y Mercado*, compilado por Marcos Novaro, Ed. Norma, Buenos Aires, 1999.

UNIDAD 8: MODELOS DE ORGANIZACIÓN Y CASOS DE APLICACIÓN

Distintas maneras de comprender una organización: la organización como mecanismo, organismo y cultura. Las políticas públicas en América Latina. Organización de la administración pública nacional. Aplicación de los esquemas de análisis de políticas públicas. Corrupción y políticas públicas, sus factores estructurantes. El individualismo anómico como factor estructurante de la corrupción.

Bibliografía

- MORGAN, Gareth (1996). *Imágenes de la organización*, Alfaomega, México.
- WALDMANN, Peter (2003). *El Estado anómico: derecho, seguridad pública y vida cotidiana en América Latina*. Ed. Nueva Sociedad, Caracas.
- ESTEVEZ, Alejandro y Guillermo MARINI (2004). *Corrupción y Políticas Públicas: algunos factores estructurantes; apuntes para una agenda de investigación*. Ed. Centro de Investigaciones en Administración Pública, FCE, Buenos Aires.

CRONOGRAMA DEL PRIMER CUATRIMESTRE DE 2009

FECHA	TEMA	CLASE	Profesor
Lunes 16/03	Presentación de la Materia Posicionamiento epistemológico	Burrell y Morgan; Denhardt	AE
Miércoles 18/03	Posicionamiento epistemológico	Catterberg; Garretón	AA
Lunes 23/03	Las tres teorías del Desarrollo en América Latina	Estévez, Izzo, Carracedo y Arias	AA
Miércoles 25/03	Estado	Oszlak (1982)	GI
Lunes 30/03	Estado	Alford y Friedland	AA
Miércoles 01/04	Burocracia	Weber	NL
Lunes 06/04	Burocracia	Estévez	SUE
Miércoles 08/04	Burocracia	Estévez (NMP); Corona	AE
Lunes 13/04	Políticas públicas	Introducción Políticas Públicas	AE
Miércoles 15/04	Políticas públicas	Sabatier	SUE
Lunes 20/04	Políticas públicas	Modelo Secuencial de Políticas Públicas	NL
Miércoles 22/04	Políticas públicas	Oszlak y O'Donnell	AA
Lunes 27/04	Políticas públicas	Vedung	NL
Miércoles 29/04	Administración Pública Argentina	Provincias	GI
Lunes 04/05	Administración Pública Argentina	Nación	SUE
Miércoles 06/05	Administración Pública Argentina	Municipios	GI
Lunes 11/05	La reforma del Estado	Przeworski	NL
Miércoles 13/05	La reforma del Estado	Haggard y Kaufman	GI
Lunes 18/05	La reforma del Estado	Bresser Pereyra	AA
Miércoles 20/05	La reforma del Estado	Feigenbaum	AE
Lunes 25/05	Feriado Nacional		
Miércoles 27/05	La reforma del Estado	O'Donnell (1993)	GI
Lunes 01/06	La reforma del Estado	Williamson y Cavallo	AA
Miércoles 03/06	La reforma del Estado Argentino	Oszlak (dos textos, el mito del Estado Mínimo y Quemar las naves)	GI
Lunes 08/06	La reforma del Estado Argentino	Palermo y Palermo Novaro	AA
Miércoles 10/06	El Estado Anómico	El Estado Anómico (Peter Waldmann)	GI
Lunes 15/06	Feriado Nacional		
Miércoles 17/06	Modelos de organización	Morgan	NL
Lunes 22/06	Corrupción y Políticas Públicas	Estevez-Marini	AE
Miércoles 24/06	Examen integrador (se envían las notas por email)		
Miércoles 01/07	Recuperatorio		
Fin del cuatrimestre			