

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA

Política Comparada Multinivel.

Profesor a cargo: Marcelo Escolar
Profesor asistente: Pablo Garibaldi

Objetivos Generales:

En las últimas décadas, los estudios sobre Estados Democrático Multinivel (EDM) se han convertido en un eje central de investigación entre las distintas disciplinas que constituyen las ciencias sociales. En gran medida, esto puede ser explicado por la importancia de los diseños institucionales multinivel sobre los procesos políticos y económicos. En este sentido, este curso busca trabajar en detalle las especificidades institucionales de los EDM, poniendo especial atención en el impacto que ellas tienen sobre el sistema político y la representación política.

El curso se encuentra estructurado en dos partes, una teórico-conceptual y otra donde se realizan análisis de casos en perspectiva comparada. La primera parte, que incluye las primeras cuatro unidades, se enfoca en la discusión teórica en torno a las particularidades de los EDM, desde la perspectiva de aquellos autores que centran el análisis en los procesos políticos que caracterizan a los estados multinivel, considerando aspectos vinculados al territorio, los procesos de gobierno, la representación política, la historia institucional, las relaciones intergubernamentales, las identidades colectivas y el desempeño de los sistemas políticos democráticos.

En la segunda parte (unidades 5 y 6), el objetivo es poner en evidencia las interacciones de los conceptos trabajados en la parte teórico conceptual a partir del análisis de casos en perspectiva comparada tanto a nivel latinoamericano como argentino.

Unidad 1

Introducción: Política comparada multinivel; aspectos teóricos y metodológicos.

Procesos Políticos: Política nacional, política internacional y política regional o local.
El problema de la unidad de análisis. Representación política y Estructuras de clivaje

geográficamente diferenciadas. Identidades y actores políticos regionalizados. Segmentación del sistema político. Integración del sistema de partidos. Fragmentación partidaria. Corporaciones territoriales e institucionalización de intereses *Instituciones Políticas*: Perspectivas normativas y analíticas. Soberanía Compartida y estructura de Gobierno: autoridad interna y externa. Definiciones estrictas: Uniones y Estados Federales, Confederales y Regionales Descentralizados. Conceptualizaciones integradas: Gobierno multinivel y Estado multinivel. Centralización y Descentralización Fiscal, administrativa y Política. Las relaciones intergubernamentales y la 'gobernanza' multinivel. El Estado Democrático Multinivel (EDM).

Bibliografía

Ansell, Ch. K. (2004) "Territoriality, Authority and Democracy", en: **Restructuring Territoriality: Europe and the United States Compared**, (C.K., Ansell; G. Di Palma, eds.), Cambridge: Cambridge University Press.

Beramendi, P. (2006) "Federalism", en: **Oxford Handbook of Comparative Politics**, (C. Boix, S. Stokes eds.) Oxford: Oxford University Press.

Maiz, R. (2006) "Hacia una teoría normativa del federalismo multinacional", en: **VII Congreso Español de Ciencia Política y Administración**. (borrador)

Snyder, R. (2001) "Scaling Down: The Subnational Comparative Method", **Studies in Comparative International Development**, 36 (1) 93-110

Bäck, Hanna and Dumont, Patrick (2007) 'Combining large-n and small-n strategies: The way forward in coalition research', **West European Politics**, 30:(3),467 - 501

Edward L. GIBSON. 2004. "Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautionary Insights." In E. L. GIBSON (ed.), *Federalism and Democracy in Latin America*. Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press. Pp. 1-28. Version en castellano: "Federalismo y Democracia", Traducción interna de la cátedra: Geografía Política FHCS, UNL.

Beramendi, P., Maiz, R. (2003) "La segunda generación de análisis institucionales sobre el federalismo", **Zona Abierta**, 104/105: 1-15

Stefuriuc, Irina (2009) 'Introduction: Government Coalitions in Multi-level Settings— Institutional Determinants and Party Strategy' ,**Regional & Federal Studies**,19:(1),1-12

Colomer, J. (1999). Las Instituciones del Federalismo. **Revista Española de Ciencia Política**, 1 (1): 41-54.

Filippov, Mikhail (2005). "Riker and the federalism". **Constitutional Political Economy**, vol. 16, pp. 93-111.

Unidad 2

Soberanía política y Estado Multinivel. (Multilayered Polity)

Formas de Estado y soberanía política. Estado Westfaliano y sistema Político internacional. Estado Multinivel y 'Orden Philadelphiano'. Soberanía compartida y Estado Multinivel. Orígenes del Estado Multinivel. Territorio y soberanía. Estado y Nación. Comunidades cívicas y Políticas. Estados Multinacionales y Poliétnicos. Estructura institucional del estado multinivel: Ordenes estatales y de gobierno. Modelos de relaciones intergubernamentales. Tipos de descentralización fiscal y administrativa. Competencias y funciones de gobierno. El problema del gobierno democrático y la gestión pública Multinivel: mayorías divergentes, agenda compartida y jerarquía de autoridad.

Bibliografía

Deudney, D (1996) **Binding sovereigns: authorities, structures, and geopolitics in Philadelphian systems**, Cambridge University Press

Deil S. WRIGHT. 1997. **Para entender las relaciones intergubernamentales** (con estudio introductorio de José Luis Méndez). México: Fondo de Cultura Económica. Estudio Introductorio y Capítulos I y II, pp. 7-131

Kymlicka, W. (2001) **Politics in the Vernacular. Nationalism, Multiculturalism and Citizenship**, Oxford: Oxford University Press. Ver: "Minority, Nationalism and Multinational Federalism"(pág. 91-119).

Lidström, Anders(2007) 'Territorial Governance in Transition' ,**Regional & Federal Studies**,17:4,499-508

Marks, Gary y Hoogue, Liesbet (2004). "Contrasting Visions of Multi-level Governance" en: **Multilevel Governance** (I. Bache y M. Flinder), Oxford: Oxford University Press.

Linz, J. Stepan, A. (1996) **Problems of democratic Transition and Consolidation**, Baltimore: Johns Hopkins University Press. Ver: “ ‘Stateness’, Nationalism and democratisation” (pag. 16-37).

Hooghe, L.; Marks G. (2012) “Beyond Federalism: Estimating And Explaining The Territorial Structure Of Government”, en publicación, **Publius** (versión final 04.26.12)

Unidad 3

Descentralización Política y Democracia (Compound Republic)

Ciudadanía Política y democracia constitucional. Estructura de clivajes y nacionalización cívica. Tipos de Liberalismo. Modelos de representación democrática y descentralización política. Descentralización política y estructura exógena y endógena de incentivos institucionales. Modelos de mayoría y consenso y activación de clivajes políticos adscriptivos. Representación pluralista y Corporativa. Regimenes de Gobierno y descentralización Política. Gobierno Multinivel y Actores de veto institucionalizados. Regionalización de actores políticos e institucionalización de intereses subnacionales.

Bibliografía

Máiz R. (2008) **La frontera interior. el lugar de la nación en la teoría de la democracia y el federalismo**, Ediciones Tres Fronteras: Murcia. Ver: Cap. 5, “El Federalismo Plurinacional y la idea no nacionalista de Nación”.

Stepan, A. (2001) “Toward a New Comparative Politics of Federalism (Multi)nationalism, and Democracy: Beyond Rikerian Federalism”, en: **Arguing Comparative politics**, (A. Stepan) Oxford: Oxford University Press.

Canovan, M. (1996) **Nationhood and Political Theory**. Cheltenham: Edward Elgar. Ver: “The case against nationalism” (1-15); “Democratic Theory: looking after our people” (16-26).

Stepan, A. (2003) “Institutional and Partisan Veto Players in Unitary and Federal Systems”, en: **Federalism and democracy in Latin America**. (E. Gibson, ed.) Baltimore: Johns Hopkins University Press.

- Patten, A (2001) "Liberal Citizenship in Multinational Societies", en: **Multinational Democracies**, (A-G., Gagnon; J., Tully, eds.), Cambridge: Cambridge University Press
- Bednar, Jenna. 2005. "Federalism as a Public Good." **Constitutional Political Economy**, 16(2): 189-204.
- Rodden, Jonathan. 2004. "Comparative Federalism and Decentralization: On Meaning and Measurement." *Comparative Politics* 36(4): 481-500
- Maiz, Ramón (2000) "El lugar de la nación en la teoría de la democracia y el 'nacionalismo liberal'", **Revista Española de Ciencia Política**, N° 3: 53-76, Madrid.
- Nuñes Seixas, X. (2005) "Inventar la región, inventar la nación. Acerca de los neoregionalismos autonómicos en la España del último tercio del siglo XX", Santiago de Compostela, **Universidad de Santiago de Compostela**, mimeo.
- Dahl, R.A. (1986) **Democracy, Identity and Equality**, Oslo: Norwegian University Press. Ver: "Federalism and the Democratic Process" (pag. 114-126).
- Bermeo, Nancy. 2004. "Conclusions: the Merits of Federalism." Ugo Amoretti and Nancy Bermeo (eds.) **Federalism, Unitarism and Territorial Cleavages**, Baltimore, MD: Johns Hopkins University Press

Unidad 4

Política multinivel e integración del sistema político.

Formación del Estado Moderno y modernización social y económica. Integración territorial del estado y nacionalización del sistema político. Integración del sistema de partidos y sistema político nacional. El problema de la política subnacional y el estado multinivel democrático constitucional: Desnacionalización política, fragmentación del sistema de partidos y desagregación partidaria. Coaliciones de gobierno e incongruencia política. Perspectivas dinámicas y estáticas de gobernabilidad democrática Multinivel. Recursos económico-financieros y recursos políticos. Coordinación política y coordinación inter burocrática. Fallas de coordinación y relaciones semidiplomáticas. Relaciones políticas centro-periferia: Oportunismo, cooperación y auto refuerzo institucional.

Bibliografía

- Chhibber, P.; Kollman, K. (2004) *The Formation of National Party Systems: Federalism and Party Competition in Canada, Great Britain, India and the United States*. Oxford: Oxford University Press. Ver: "Introduction" (pag. 1-18), "Party Aggregation" (pag 61-80)
- Lipset, S.; Rokkan, S. (1992) "Estructuras de división, sistemas de partidos y sistemas electorales", en: *Diez textos básicos de ciencia política* (A. Batle ed.), Barcelona: Ariel.
- Caramani, D. (2004) **The Nationalization of Politics . The Formation of National Electorates and Party Systems in Western Europe** , Cambridge, Cambridge University Press.
- Escolar, M. (2011) "Nacionalización, comunidad cívica y coordinación electoral. Problemas para la integración del sistema político en estados democráticos multinivel", **Revista SAAP**, 5 (2): 263-304.
- Gibson, E. (2006) "Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos", **Desafíos**, (14): 204-237.
- Hopkin, J. Barberà O. (2009) "Partidos de ámbito no estatal (PANE) en España y el Reino Unido: una perspectiva comparada", ponencia presentada en el **IX Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración**, Málaga.
- Dawn Brancati (2004) **The Regionalization of Party Systems Under Decentralization, occasional papper (mimeo)**.
- Leiras, M. (2007) **Parties, Provinces and Electoral Coordination: a study on the determinants of Party and Party System Aggregation in Argentina, 1983-2005**. Dissertation Submitted to the Graduate School of the University of Notre Dame. (capítulo 1)
- Hanley, David(2007) 'Parties and Governance—Extending the Territory? ',*Regional & Federal Studies*,17:4,475-486
- Stefuriuc, Irina (2009). "Government Formation in Multi-Level Settings Spanish Regional Coalitions and the Quest for Vertical Congruence" en: **Party Politics**, Vol. 15, No. 1, 93-115.

Unidad 5

Política comparada multinivel Latinoamericana.

Regímenes Federales y procesos de descentralización Política. Nacionalización del sistema político y clivajes regionales e institucionales. Sistema de partido y heterogeneidad territorial de la competencia política: continuidades y rupturas; gobernabilidad y costos de transacción políticos. Relaciones intergubernamentales en contextos presidencialistas de Estados Democráticos Multinivel. Coordinación intrapartidaria, inter partidaria y semidiplomática. Transición democrática. Estudio de casos de Estados Democráticos Multinivel: El presidencialismo Mexicano y Brasileño.

Bibliografía

- Jordana, J. (2001). "Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional". *Documento de Trabajo*, INDES, Washington. Pp. 1-72. Available from: <http://indes.iadb.org/>
- Falleti, T. (2005). "A Sequential Theory of Decentralization: Latin American Cases in Comparative Perspective." *American Political Science Review*, 99, 3, August 2005, pp. 1-20.
- Alemán, E.; Kellam, M. (2008) "The Nationalization of Electoral Change in the Americas." **Electoral Studies** 27: 193-212.
- Leiras, M. (2010) "Los procesos de descentralización y la nacionalización de los sistemas de partidos en América Latina", **Política y Gobierno** , 17 (2):
- Desposato, S. W. (2006) "Parties for Rent? Ambition, Ideology, and Party Switching in Brazil's Chamber of Deputies", **American Journal of Political Science**, 50 (1): 62-80.
- Arretche, M.; Rodden, J. (2004) "Política Distributiva na Federação: estratégias eleitorais, barganhas legislativas e coalizões de governo". **Dados**, Rio de Janeiro, 47(3): 549-76,.
- Cheibub, J. A.; Figueiredo, A.; Limongi, F. (2009) "Partidos Políticos e Governadores como Determinantes do Comportamento Legislativo na Câmara dos Deputados, 1988-2006". **Dados**, Rio de Janeiro, 52(2): 195-231.
- Hernández-Rodríguez, R. (2003) The Renovation of Old Institutions: State Governors and the Political Transition in Mexico, **Latin American Politics and Society**, 45 (4): 97-127.

Ochoa-Reza, E. (2004) "Multiple arenas of struggle: Federalism and Mexico's Transition to Democracy", en: **Federalism and Democracy in Latin America**, (E. Gibson ed.), Baltimore: The Johns Hopkins University Press.

Barracca, Steven (2007) 'Gubernatorial Politics and the Evolution Toward Democratic Federalism in Mexico', *Regional & Federal Studies*,17:2,173 — 193

Unidad 6

Política comparada multinivel Argentina

Formación del estado y el régimen político argentino. Estados provinciales y estado nacional en perspectiva histórica. Constitución de la nación cívica e integración del sistema de partidos argentino. Política territorial y relaciones intergubernamentales. Dinámica partidaria multinivel y procesos coalicionales. Estabilidad democrática, gobernabilidad y desnacionalización del sistema político. Coaliciones de gobierno, coaliciones legislativas y semidiplomacia federal. Gobernanza multinivel y descentralización política, económico financiera y administrativa. Competencia política, sistema de partidos y arenas Nacionales, provinciales y municipales.

Bibliografía

Cetrangolo O. & j. P. Jimenez. (2004) "Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina". *Revista de la CEPAL*, 84, diciembre, Santiago de Chile. Available from: <http://www.eclac.org/revista/>

Chiaramonte, J. C., (1995) "Acerca del origen del Estado en el Río de la Plata" en *Anuario IHES*, Tandil, N° 10.

Chiaramonte, J. C. (1999) "Ciudadanía, soberanía y representación en la genesis del Estado argentino (1810-1852)", en: **Ciudadanía política y formación de las naciones. Perspectivas históricas de América Latina**, México, El Colegio de México,

Botana, N. (1993) "El federalismo liberal en la Argentina", en: *Federalismos Latinoamericanos: México, Brasil, Argentina*, México, Fondo de Cultura Económica.

- Alonso, P. (2008) La consolidación del Partido Autonomista Nacional en la Argentina. *Política sin régimen, 1880-1892. mimeo*
- Flamand L.; Olmeda J. (2008) **Facing the federal government together A comparative analysis of the associations of governors in Argentina and Mexico**. Paper presented at the MPSA 2008 Conference, 3-6 Apr 2008 Preliminary version
- Ernesto C.; Murillo, M.V. (2004) "Who Delivers? Partisan Clients in the Argentine Electoral Market", **American Journal of Political Science**. 48 (4): 742-757.
- Gibson E.L.; Calvo E. (2000) "Federalism and Low-Maintenance Constituencies: Territorial Dimensions of Economic Reform in Argentina", **Studies in Comparative International Development**, 35(3).
- Gibson Edward. (2005). Boundary Control. Subnational Authoritarianism in Democratic Countries *World Politics* 58 (October 2005), 101–32
- Escolar, M. (2007). "Juntos, pero no revueltos. Segmentación estratégica y coaliciones efímeras", Trabajo presentado en el: **VIII Congreso Nacional de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político**, Buenos Aires.
- Lodola, G. (2009) "La estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil", **Desarrollo Económico**, 49 (194): 247-286.
- Escolar, M.; Castro, L. (2012) "Integración política del electorado en estados democráticos multinivel. Incongruencia y heterogeneidad geográfica del voto en Argentina (1983-2011)", ponencia presentada al **Workshop: "Elecciones y Democracia en America Latina"**, Facultad de Derecho, Universidad de Salamanca.
- Lupu, N, Stokes, S. (2009) "Las Bases Sociales de los Partidos Políticos en Argentina, 1912-2003". **Desarrollo Económico**, 48 (192):
- Jones, M. P.; Saiegh S., Spiller, P.T. ; Tomassi, M..(2002) "Amateur Legislators-Professional Politicians: The Consequences of Party-Centered Electoral Rules in a Federal System". **American Journal of Political Science**, 46 (3): 656-669.

Benton, A. (2003) "Presidentes Fuertes, provincias poderosas: la economía-política de la construcción de partidos en el sistema federal argentino". **Política y Gobierno**, 10 (1).

Calvo, E.; Escolar M. (2005). **La Nueva Política de Partidos en la Argentina: Crisis Política, Realineamientos Partidarios y Reforma Electoral**, Buenos Aires: Prometeo: (Ver capítulos 3, 4 y 6).

Suarez Cao, J. (2011) "¿Federal en teoría pero unitaria en la práctica? Una discusión sobre el federalismo y la provincialización de la política en Argentina", **Revista de la SAAP**, 5 (2): 305-321.

Lecturas de referencia adicionales

Riker, W. H. (1964) **Federalism: Origin, Operation, Significance**, Boston: Little Brown. Ver: "A Theory of Federalism" (pag. 2-11), The origins and Purposes of Federalism (pag. 12-25), "The federal Bargain Worth Keeping?" (pag.137-154).

Riker, W. (1975) "Federalism", en: **Handbook of Political Science** Vol. 5 (Greenstein, F.; Polsby N. eds.), Addyson-Wesley. Ver: extractos escogidos (pag. 93-172)

Requejo, Ferran (2007). **Federalismo plurinacional y pluralismo de valores**, Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

Filippov, Mikhail, P.C. Ordeshook, and O. Shvetsova. (2004). **Designing Federalism**. Cambridge, MA: Cambridge University Press.

Caramani, D. (2004) **The Nationalization of Politics: The Formation of National Electorates and Party Systems in Western Europe**. Cambridge: Cambridge University Press

Wibbels, Erik (2005). **Federalism and the Market**. Cambridge, MA: Cambridge University Press

Cronograma

<i>Unidades</i>	<i>Temas:</i>	<i>Semanas</i>
<i>Unidad 1</i>	<i>Política comparada subnacional; aspectos teóricos y metodológicos</i>	<i>1º y 2º</i>
<i>Unidad 2</i>	<i>Soberanía política y Estado Multinivel</i>	<i>3º y 4º</i>
<i>Unidad 3</i>	<i>Descentralización Política y Democracia Constitucional</i>	<i>5º, 6º y 7º</i>

<i>Unidad 4</i>	<i>Política subnacional e integración del sistema político</i>	<i>9^o, 10^a y 11^o</i>
<i>Unidad 5</i>	<i>Política comparada subnacional Latinoamericana</i>	<i>11^a, 12^a y 13^a</i>
<i>Unidad 6</i>	<i>Política comparada subnacional Argentina</i>	<i>14^o, 15^a y 16^a</i>

Metodología de enseñanza

El dictado de la materia se estructura a partir de una clase teórica y una práctica de 2 (dos) horas cada una.

Régimen de evaluación y promoción

El rendimiento del alumno será evaluado sobre las siguientes bases: un parcial al finalizar la unidad 4, la entrega de un trabajo final y la participación en clase. El parcial se basará en el material de las lecturas, así como también en lo expuesto en las clases teóricas y en lo trabajado en las clases prácticas.

La materia es promocional. Para ello se requiere que el alumno tenga un 70% de asistencia, obtenga como mínimo un promedio de cursada igual o mayor a 7 (siete) y una nota igual o mayor a 6 (seis) en cada una de las instancias de evaluación.

La evaluación se calculará según los siguientes criterios:

- Participación en clase 20%
- Parcial (Unidades 1, 2, 3 y 4) 40%
- Trabajo final 40%