

Federalismo y Gobernabilidad

SEMINARIO OPTATIVO

2do. Cuatrimestre 2016

Profesor Titular: Luis TONELLI

Asistentes: María Lara GOYBURU, Mariana MICOZZI y Agustina JAWORSKI

Carga horaria total de la asignatura: 3 horas semanales.

Régimen de evaluación y promoción: un trabajo escrito con coloquio final el último día de cursada. También se prevé la realización de exposiciones orales en forma grupal, sobre temas y casos de interés de los alumnos, así como controles de lectura periódicos, cuyas fechas y modalidad se comunicará en clase.

Asistencia: obligatoria.

Promoción: directa.

Se sugiere que los alumnos hayan aprobado los tres niveles de Inglés.

Objetivos:

El Seminario pretende brindar conocimientos tanto teóricos como prácticos sobre un aspecto tan crucial como descuidado de la política argentina: el federalismo. Se analizará su génesis, su dinámica, su relación con la formación de coaliciones político-territoriales y sus efectos sobre la Gobernabilidad democrática. Los objetivos específicos del curso son:

1. Introducir elementos de la teoría neo-institucional de la elección racional (NIER).
2. Introducir elementos de la teoría del federalismo.
3. Introducir elementos de la teoría de sistemas
4. Analizar la generación del régimen federal argentino como una actividad de diseño institucional.
5. Analizar los aspectos actuales del régimen federal argentino es sus aspectos institucionales, fiscales y políticos, colocándolos en perspectiva comparada.

6. Analizar las consecuencias (presentes y futuras) del diseño institucional argentino para la gobernabilidad y la gobernanza.
7. Analizar las consecuencias (presentes y futuras) del diseño institucional argentino el desarrollo político, económico y social de la Argentina.

Programa: Unidades temáticas y bibliografía

Unidad 1: Introducción. El Neo-Institucionalismo de la Elección Racional y la discusión teórica en la ciencia política contemporánea.

Bibliografía obligatoria:

- LODOLA, Germán *Teoría de los juegos: enfoque y aplicaciones*, en Kvaternik, Eugenio (Comp.), Elementos para el análisis político: la Argentina y el Cono Sur en los '90, Cap. 8, Paidós, 1998.
- TONELLI, Luis *Diseño y Estabilidad Institucional. El caso Argentino*, Papeles de la Cátedra Sarmiento de Estudios Argentinos Nº 5, Univ. De Salamanca, 1998.
- TONELLI, Luis *Alicia en el país de las intransitividads*, Documento interno de la cátedra, 2009.

Bibliografía recomendada:

- ALT, James & ALESINA, Alberto *Economía Política: Una Visión General* en GOODIN, Robert & KLINGEMANN, Hans-Dieter (Ed.) Nuevo Manual de Ciencia Política – Tomo I, Ediciones Istmo, Madrid, 2001
- GIBBON, Robert Un Primer Curso de Teoría de Juegos, Barcelona, Antoni Bosch. Cap. 1. Google Books <http://bit.ly/bf7mGJ>
- SHEPSLE, Kenneth y BONCHEK, Mark Las Fórmulas de la Política, Cap. 4, Ed. Taurus
- SHEPSLE, Keneth *Rational Choice Institutionalism* en WEINGAST, Barry & WITTMAN, Donald, The Oxford Handbook of Political Economy, Google Books <http://bit.ly/aOleTp>
- BRENNAN, Geoffrie & HAMLIN, Alan *Constitutions as expressive documents* en WEINGAST, Barry & WITTMAN, Donald, The Oxford Handbook of Political Economy, Google Books <http://bit.ly/b1UNy8>
- TONELLI, Luis *En Búsqueda del Homo Politicus*, Revista de Ciencia Política de la Universidad de Palermo, Nro. 1, 2005.

Unidad 2: Federalismo. Una aproximación al concepto

Bibliografía obligatoria:

- COLOMER, Joseph M. *Gobierno dividido verticalmente: federalismo*, en Instituciones Políticas, Cap. 4, Sección 4.2, Pág. 205, Ed. Ariel.
- WATTS, Ronald L. (1996) Comparing Federal Systems in the 1990s, Introduction.
- LIJPHART, Arend Las Democracias Contemporáneas, Cap. 10.

Bibliografía recomendada:

- RIKER, William H. (1964) Federalism: Origin, Operation, Significance Boston, Little Brown.
- BERAMENDI, Pablo, *Federalism*, en BOIX, Carles & STOKES, Susan The Oxford Handbook of Comparative Politics, Google Books <http://bit.ly/cXp4ep>
- LAURSEN, Finn *Federalism: From Classical Theory to Modern Day Practice in the EU and Other Politics* en The EU and Federalism. Politics and Policies Compared, Edited by Finn Laursen, Dalhousie University, Canada, 2010.
- RODDEN, Jonathan *Federalism* en WEINGAST, Barry & WITTMAN, Donald, The Oxford Handbook of Political Economy, Google Books <http://bit.ly/b1UNy8>

Unidad 3: Génesis (y persistencia) del Sistema Institucional Argentino.

Bibliografía obligatoria:

- ALBERDI, J. B. Bases y Puntos de Partida para la Organización Nacional, Cap. XIII en adelante <http://bit.ly/cONdfL>
- TONELLI, Luis *Haciendo cosas con palabras. El proceso de construcción estatal argentino como incentivado constitucionalmente*, Mimeo, UBA.
- GIBSON, Edward L. y FALLETI, Tulia G. *La unidad a palos. Conflicto regional y los orígenes del federalismo argentino* en POSTData 12, Agosto/2007, págs. 171-204.

Bibliografía recomendada:

- BOTANA, Natalio R. El orden Conservador, Cap. II y III, Ed. Sudamericana.
- HAMILTON, Alexander, MADISON, James & JAY, John El Federalista. FCE
- HALPERIN DONGHI, Tulio Una Nación para el Desierto Argentino, CEAL 1992, Google Books <http://bit.ly/dz5rCM>

- MATIENZO, J. Nicolás El régimen Republicano Federal, Cap. X, Secretaría de Cultura de la Nación y Miramar Ediciones S.A.
- OSZLAK, Oscar La formación del Estado Argentino, Cap. 2, Ed. Ariel.
- OSTROM, Vincent The political Theory of Compound Republic, Univ. of Nebraska, 1987.
- SAGUIR, Julio ¿Unión o Secesión? Los procesos constituyentes en EEUU y Argentina, Prometeo Libros, Cap. IV.

Unidad 4: El Presidencialismo Federal Argentino. Partidos y desnacionalización.

Bibliografía obligatoria:

- BENTON, Allyson Lucinda *Presidentes fuertes, provincias poderosas: la economía política de la construcción de partidos en el sistema federal argentino*, Política y Gobierno, Vol. X, N° 1, Primer Semestre de 2003. <http://bit.ly/cTfqdU>
- CALVO, Ernesto. y ESCOLAR, Marcelo La nueva política de partidos en la Argentina. Crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral, Cap. 2 y 4, Prometeo, 2005.
- LEIRAS, Marcelo *Los procesos de descentralización y la nacionalización de los sistemas de partidos en América Latina*, en El federalismo argentino en perspectiva comparada, Falletti, T., Gonzalez, L. y Lardone M. Eds., Buenos Aires, EDUCA, 2013.

Bibliografía recomendada:

- NEGRETTO, Gabriel *Diseño constitucional y separación de poderes en América Latina*, en Revista Mexicana de Sociología, Año. 65, Núm. 1, enero-marzo, 2003, México, D. F. <http://bit.ly/c4rtC9>
- STEPAN, Alfred *Electorally Generated Veto Players in Unitary and Federal Systems*, en GIBSON, Edward, Federalism and democracy in Latin America <http://bit.ly/cYpLxX>
- STEPAN, Alfred, *Federalism and Democracy: Beyond the U.S. model*, Journal of Democracy Vol. 10, Nro. 4, 1999 <http://bit.ly/9c7jMC>
- TSEBELIS, George Jugadores con veto. Cómo funcionan las instituciones políticas, Fondo de Cultura Económica, 2006, Caps.1, 2 y 6.

Unidad 5: El Color del Dinero: La dinámica del Federalismo Fiscal Argentino

Bibliografía obligatoria:

- GOYBURU, M. Lara *Coaliciones y distribución de recursos entre la nación y las provincias en la Argentina. Los casos de las leyes 12139/34 y 14390/54 durante el justismo y el peronismo*, Vº Congreso Uruguayo de Ciencia Política "Qué Ciencia Política para qué Democracia", Montevideo, Uruguay, 7 al 10 de octubre de 2014.
- LOUSTEAU, Martín Hacia un federalismo solidario, Cap. IV, Ed. Temas, Buenos Aires, 2003.
- BONVECCHI, Alejandro y LODOLA, Germán *La lógica dual de las transferencias intergubernamentales: presidentes y gobernadores en el federalismo fiscal argentino*, en El federalismo argentino en perspectiva comparada, Falletti, T., Gonzalez, L. y Lardone M. Eds., Buenos Aires, EDUCA, 2013.
- GERVASONI, Carlos *Democracia, autoritarismo e hibridez en las provincias argentinas: la medición y causas de los regímenes subnacionales*, Journal of Democracy en Español, Vol. 3, 2011.

Bibliografía recomendada:

- AZCORRA, Adriana y GOYBURU, M. Lara *Historia de una decisión sin retorno. El tratamiento de la Ley de Unificación de Impuestos Internos*, IX Congreso Nacional de Ciencia Política "Centros y periferias: equilibrios y asimetrías en las relaciones de poder", Ciudad de Santa Fe, 19 al 22 de agosto de 2009.
- CAO, Horacio *Ortodoxia y revisionismo en el abordaje de la coparticipación federal de impuestos*, Revista Aportes, Pag. 121-145 <http://bit.ly/99qe1K>
- CETRANGOLO, Oscar, JIMENEZ, Juan Pablo *Las Relaciones entre Niveles de Gobierno en la Argentina*, Rev. CEPAL, Nro. 84, 2004. <http://bit.ly/aNDKXG>
- SCHWARTZ, Gerard and LIUKSILA, Claire *Argentina*, en TER MINASSIAN, Teresa, Fiscal Federalism in Theory and Practice FMI, 1997, Google Books <http://bit.ly/c4mwp9>

Unidad 6: Federalismo y territorio.

Bibliografía obligatoria:

- GERVASONI, Carlos *La política provincial es política nacional: cambios y continuidades subnacionales del menemismo al kirchnerismo* en MALAMUD, Andrés y DE LUCA, Miguel La política en tiempos de los Kirchner, EUDEBA, 2011.
- LODOLA, Germán, *Gobierno nacional, gobernadores e intendentes en el período kirchnerista* en MALAMUD, Andrés y DE LUCA, Miguel La política en tiempos de los Kirchner, EUDEBA, 2011.
- LEVITSKY, Stephen. *Del sindicalismo al clientelismo: La transformación de los vínculos partido-sindicatos en el peronismo, 1983-1999*, Desarrollo Económico, Volumen Nº 44, Número 173, 2004.
- AUYERO, Javier *Política, Dominación y Desigualdad en la Argentina Contemporánea*, Revista Nueva Sociedad. 193 <http://bit.ly/9oosDe>

Bibliografía recomendada:

- FALETTI, Tulia G *El federalismo y los gobiernos locales en Argentina y Brasil en Espacios Políticos*, Revista de la Sociedad Argentina de Análisis Político, Buenos Aires, August 2009, 22-24. <http://bit.ly/aluM26>
- PEREZ LIÑAN, Aníbal *Instituciones, coaliciones callejeras e inestabilidad política. Perspectivas teóricas sobre las crisis presidenciales*, América Latina Hoy, Univ. de Salamanca, 2008. <http://bit.ly/bt3kPX>
- CALVO, Ernesto y MURILLO, Maria Victoria *The New Iron Law of Argentine Politics? Partisanship, Clientelism, and Governability in Contemporary Argentina* en LEVITSKY, Steven & MURILLO, Maria Victoria, Argentine democracy: the politics of institutional weakness <http://bit.ly/bBOPii>
- TREISSMAN, Daniel *Decentralization and the quality of government*, IMF, 2009 <http://bit.ly/da8TNN>
- WATTS, Ronald L. (1996) Comparing Federal Systems in the 1990s, Cap. 5.
- BOLLEYER, Nicole Intergovernmental Cooperation, Cap. 1.

Unidad 7: Las Instituciones políticas argentinas y sus efectos sobre la gobernabilidad y la gobernanza democrática.

Bibliografía obligatoria:

- ALESSANDRO, Martín *El elefante en la habitación: el estudio de la Presidencia en la Argentina* en ALESSANDRO, Martín y GILIO, Andrés (comp.) La dinámica del Poder Ejecutivo en América; Estudios Comparados sobre la Institución Presidencial, INAP, 2013.
- ACEMOGLOU, Daron y ROBINSON, James Por qué fracasan los países, Los orígenes del poder, la prosperidad y la riqueza, Ariel.
- GERCHUNOFF, Pablo y LLACH, Lucas. Ved en Trono a la Noble Igualdad, PENT.
<http://nubr.co/Yeb2sq>
- PETERS, Guy *La capacidad para gobernar: ¿Retrocediendo hacia el centro?*, Revista CLAD Reforma y Democracia 27, 2003.
http://www.plataformademocratica.org/Publicacoes/10223_Cached.pdf

Bibliografía recomendada

- WEINGAST, Barry R. (1995) *The Economic Role of Political Institutions: Market-Preserving Federalism and Economic Development*, Journal of Law, Economics, and Organization, 11: 1-31.
- GERCHUNOFF, Pablo *Requiem para el Stop and Go...¿Requiem para el Stop and Go?*, PENT <http://ecaths1.s3.amazonaws.com/economiaint/1740851450.Gerchunoff.pdf>
- NORTH, Douglass Instituciones, Cambio Institucional y Desempeño, FCE.
- TONELLI, Luis *Federalismo y Partidos Políticos en la Argentina: entre la necesidad funcional y las dificultades institucionales*, En Ciencias Sociales Nro 78, 2011.
- LEVI FAUR, David The Oxford Handbook of Governance, 2011.
- INAP Madrid La Gobernanza hoy. Diez textos de referencia, Inap Madrid, 2005.