

INSTITUCIONES POLÍTICAS Y PROCESOS GUBERNAMENTALES
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES – CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
Curso de verano 2014

Este curso está dedicado a la memoria de Hipólito Orlandi, su primer profesor a cargo.

OBJETIVOS GENERALES, EVALUACIÓN Y ORIENTACIÓN TEMÁTICA.

OBJETIVOS GENERALES

Este curso sobre se propone cinco objetivos básicos. En primer lugar, contribuir al conocimiento de nuevas perspectivas de análisis en el campo de la Ciencia Política, en especial aquellas que centran su atención en la problemática político-institucional y en los procesos de decisión política. En segundo término, proporcionar un esquema de estudio de las instituciones políticas que permita una aproximación a las mismas desde una visión genética, dinámico-evolutiva, comparativa y sistemática. Tercero, el programa de la asignatura pretende introducir al estudiante en el estudio -relacionando teoría y práctica- de la organización y los mecanismos de gobierno del sistema presidencial federal, a través de un examen crítico de una serie de autores que han analizado, en forma empírica y metódica, distintos aspectos pertinentes al desempeño de los presidencialismos estadounidense y argentino. En cuarto lugar, el curso aspira a brindar las herramientas conceptuales necesarias para involucrarse en la discusión de un tema recurrente en la vida política de la Argentina, como es el de la reforma de sus instituciones de gobierno. Por último, entre los fines perseguidos se encuentra también el de iniciar a los alumnos en la realización de ensayos y análisis sobre el tema, dotándolos en la medida de lo posible de una proyección y profundidad substantiva que los haga útiles para su desenvolvimiento posterior no sólo en el campo de la investigación, sino también en otras áreas del futuro quehacer profesional.

UNIDADES TEMÁTICAS

UNIDAD I: El estudio del gobierno y los diseños de gobierno. El concepto de gobierno. El gobierno como conjunto de actores, de funciones y de instituciones. El gobierno y las formas de gobierno. Las formas de gobierno en el pensamiento político. Gobierno constitucional y autoritario. Las formas de gobierno como diseños institucionales: la división horizontal y vertical del poder. Gobierno parlamentario y gobierno presidencial. Parlamentarismo, presidencialismo y semipresidencialismo. La organización del gobierno y el poder territorial: gobierno unitario, gobierno descentralizado, gobierno federal y gobierno confederado. ¿Qué es y por qué debiera importar el estudio del federalismo? Tipos de federalismo. Las relaciones intergubernamentales. Federalismo y democracia.

UNIDAD II: El orden político moderno y el origen y la evolución de las instituciones políticas de gobierno. La fundación del orden político, la creación de las normas y el origen y desarrollo de las instituciones políticas de gobierno. Las instituciones políticas y el papel de las normas. Las instituciones, la resolución de los conflictos y la sucesión política. La creación de una constitución como proceso político. La génesis y evolución de las instituciones políticas de gobierno en la modernidad: los modelos institucionales inglés, estadounidense y francés. Las teorías del “gobierno mixto” y de la separación de los poderes. Los “frenos y contrapesos”. La génesis y evolución del presidencialismo y el federalismo en perspectiva comparada. Las concepciones teóricas en la organización de los

presidencialismos americanos. Orden, conflicto y tradición: la “ingeniería institucional” y la fundación de los presidencialismos estadounidense y argentino. Los presidencialismos en la práctica política: evolución y perspectivas en visiones comparativas. El federalismo argentino y estadounidense en perspectiva comparada.

UNIDAD III: Los ejecutivos. El ejecutivo: origen, significado y evolución de un concepto. El ejecutivo, el gobierno y la dirección política. La organización, estructura y diseño de los ejecutivos. Jefatura de Estado y jefatura de gobierno, presidente y primer ministro. Símbolo y mando. El valor político de la magistratura. Las atribuciones o funciones asignadas a los ejecutivos: representación, administración, control, jurisdicción, participación en el proceso legislativo, reglamentación normativa y liderazgo político. Poder ejecutivo, defensa y política exterior. La capacidad operativa y decisoria de los ejecutivos en distintos diseños institucionales. El proceso político ejecutivo y los “estilos” ejecutivos. La función de los ministros y asesores: el gabinete.

UNIDAD IV: Las legislaturas. La organización, estructura y diseño de los parlamentos y congresos. Bicameralismo y unicameralismo. La organización intracámara/s. Las comisiones legislativas y el actor parlamentario individual. Bloques de partidos, disciplina partidaria y relaciones mayoría-minoría. Los aspectos funcionales de las legislaturas. La función legislativa de control, de representación y de legitimación. Parlamento y selección de los jefes políticos y gobernantes. El legislativo como generador de consenso político, foro de debate y receptor de quejas. El proceso legislativo o de formación y sanción de las leyes: etapas y modelos. La capacidad operativa y decisoria de las legislaturas en distintos diseños institucionales. Parlamento, democratización y representación política: partidos, grupos de interés y lobby. Legisladores como “policy makers” versus “pork barrel politics”. Los parlamentos en el siglo XX: ¿el “ocaso” de las legislaturas?

UNIDAD V: Las instituciones del federalismo. Federalismo y presidencialismo en la Argentina: evolución y perspectivas. La relación nación-provincias. La división histórica: Buenos Aires versus las provincias del Interior. La cuestión de la capital: de la federalización a la autonomía de la ciudad de Buenos Aires. Los “gobiernos de provincia”. El federalismo y los recursos fiscales: la coparticipación federal. Los gobernadores y la política provincial. Federalismo, representación y sobrerrepresentación.

UNIDAD VI: Procesos de gobierno y dinámica política. La evolución de los modelos institucionales presidenciales en los Estados Unidos y la Argentina. El presidencialismo, los niveles de participación política y la política partidaria. Las relaciones presidente-congreso en los Estados Unidos y la Argentina: etapas y patrones de relación. Estados Unidos y el proceso de gobierno en situaciones de crisis externa: la “presidencia imperial”. Argentina: hiperpresidencialismo, crisis e inestabilidad política. Legitimidad y efectividad del presidencialismo en el proceso de gobierno. Instrumentos constituciones y práctica constitucional y para-institucional. La problemática de las prácticas no institucionales. Las instituciones y los procesos de gobierno en los casos estadounidense y argentino. Los instrumentos institucionales en las relaciones ejecutivo-legislativo y gobierno-oposición. La influencia del ejecutivo en la agenda parlamentaria. La iniciativa legislativa, el veto y la insistencia congresional. La relación ejecutivo-legislativo y gobierno-oposición en situaciones críticas: la declaración del estado de sitio, las intervenciones federales, la “legislación delegada” y los decretos de necesidad y urgencia.

UNIDADES, BIBLIOGRAFÍA Y PRÁCTICOS POR CLASE

* **CLASE 1:** Presentación de la asignatura y del equipo docente. Programa, contenidos, bibliografía y evaluación. Las “reglas” de la cursada. Exposición de los prácticos.

* **CLASE 2: UNIDAD I: El estudio del gobierno y los diseños de gobierno.** El concepto de gobierno. El gobierno como conjunto de actores, de funciones y de instituciones. El gobierno y las formas de gobierno. Las formas de gobierno en el pensamiento político. Gobierno constitucional y autoritario. Las formas de gobierno como diseños institucionales: la división horizontal y vertical del poder. Gobierno parlamentario y gobierno presidencial. Parlamentarismo, presidencialismo y semipresidencialismo.

Bibliografía obligatoria:

- Loewenstein, Karl, *Teoría de la Constitución*, Ariel, Barcelona, 1982, caps. IV “Los tipos de gobierno y la democracia constitucional” y VII “Controles interórganos entre el Parlamento y el Gobierno”. (*Political Power and the Governmental Process*, University of Chicago Press, Chicago, 1957).

- Pegoraro, Mara & Zulcovsky, Florencia, “Gobierno” en Aznar, Luis & De Luca, Miguel (coordinadores), *Política, cuestiones y problemas*, CENGAGE, Buenos Aires, 2010, capítulo 5.

- De Luca, Miguel, "Presidentialism", en Badie, Bertrand, Dirk Berg-Schlosser, y Leonardo Morlino (eds.), *International Encyclopedia of Political Science*, Thousand Oaks, CA: SAGE, 2011: 2123-28.

- Sartori, Giovanni, *Ingeniería constitucional comparada. Una investigación de estructuras, incentivos y resultados*, FCE, México DF, 1994, caps. V a VII (*Comparative Constitutional Engineering. An Inquiry into Structures, Incentives and Outcomes*, Macmillan, Londres, 1994).

- Schleiter, Petra y Morgan-Jones, Edward, “Semipresidencialismo: decisiones constitucionales y consecuencias políticas”, en *Política y gobierno*, Vol. XIV, número 2, II semestre 2007.

- Mayer, Jorge (2012), *Argentina en crisis. Política e instituciones 1983-2003*, EUDEBA, Buenos Aires, “Conclusiones: Aspectos conceptuales relacionados con el surgimiento de la democracia”.

Filmografía:

- Frears Stephen, *La Reina (The Queen)*, Pathé Productions – Granada, Reino Unido/Francia/Italia, 2006.

- Lloyd, Phyllida, *La dama de hierro (The Iron Lady)*, Film4- UK Film Council, Reino Unido, 2011.

* **CLASE 3:** Continuación de CLASE 2.

* **CLASE 4:** Continuación de CLASE 3.

* **CLASE 5: UNIDAD I: El estudio del gobierno y los diseños de gobierno.** Las formas de gobierno como diseños institucionales: la división horizontal y vertical del poder. La organización del gobierno y el poder territorial: gobierno unitario, gobierno descentralizado, gobierno federal y gobierno confederado. ¿Qué es y por qué debiera importar el estudio del federalismo? Explicaciones del surgimiento y el cambio de los sistemas federales: teorías y ejemplos. Tipos de federalismo. Las relaciones intergubernamentales. Federalismo y democracia. ¿Cuáles son los riesgos del federalismo? ¿Por qué algunas federaciones fracasan y se desintegran?

Bibliografía obligatoria:

- Stepan, Alfred, "Federalism and Democracy: Beyond the U.S. Model", *Journal of Democracy*, Vol. 10, No. 4, 1999, pp. 19-34. (O bien "Toward a New Comparative Politics of Federalism, Multinationalism, and Democracy: Beyond Rikerian Federalism", capítulo 2 en Edward L. Gibson (editor), *Federalism and Democracy in Latin America*, Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 2004, págs. 29-84).

- Linz, Juan J., "Democracia, multinacionalismo y federalismo", en *Revista Española de Ciencia Política*, Vol. 1, N°1, 1999, 7-40.

- Colomer, Josep M., "Las instituciones del federalismo", en *Revista Española de Ciencia Política*, N° 1, 1999, págs. 41-54.

Bibliografía complementaria:

- Watts, Ronald L., *Comparing Federal Systems*, Montreal: McGill-Queens University Press, 1999, capítulos 1 "Introduction" y 3 "The Distribution of Powers in Federations." (Existe versión en castellano como *Sistemas federales comparados*, Madrid: Marcial Pons, 2006).

- Dahl, Robert, *How Democratic is the American Constitution?*, New Haven: Yale University Press, 2001.

- Wheare, K.C., *Federal Government*. Nueva York: Oxford U.P. 1964 [1946], secciones "What Federal Government is" en págs. 1-14 y "When Federal Government is Appropriate", en págs. 35-52.

- Riker, William, *Federalism. Origin, Operation, Significance*, Boston and Toronto: Little, Brown and Co., 1964, págs. 1-25, 41-44, 137-155.

- Elazar, Daniel J., *Exploring Federalism*. Tuscaloosa, AL: University of Alabama Press, "What is Federalism", 1987, pp. 33-38.

- Riker, William, "Federalism," en Fred I. Greenstein y Nelson W. Polsby, eds., *Handbook of Political Science*, Reading: Addison-Wesley, 1975, vol. 5, pp. 93-172.

- Amoretti, Ugo y Nancy Bermeo, eds., *Federalism and Territorial Cleavages*, Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2004.

- Gibson, Edward, ed., *Federalism and Democracy in Latin America*, Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2004.

- Filippov, Mikhail, Peter Ordeshook y Olga Shvetsova, *Designing Federalism: A Theory of Self-Sustainable Institutions*, Cambridge: Cambridge University Press, 2004.

- Ziblatt, Daniel, *Structuring the State: The Formation of Italy and Germany and the Puzzle of Federalism*, Princeton: Princeton University Press, 2006.

*** CLASE 6: UNIDAD II: El orden político moderno y el origen y la evolución de las instituciones políticas de gobierno.** La fundación del orden político, la creación de las normas y el origen y desarrollo de las instituciones políticas de gobierno. Las instituciones políticas y el papel de las normas. Las instituciones, la resolución de los conflictos y la sucesión política. La creación de una constitución como proceso político. La génesis y evolución de las instituciones políticas de gobierno en la modernidad: los modelos institucionales inglés, estadounidense y francés. Las teorías del “gobierno mixto” y de la separación de los poderes. Los “frenos y contrapesos”. La génesis y evolución del presidencialismo y el federalismo en perspectiva comparada. Las concepciones teóricas en la organización de los presidencialismos americanos. Orden, conflicto y tradición: la “ingeniería institucional” y la fundación de los presidencialismos estadounidense y argentino. Los presidencialismos en la práctica política: evolución y perspectivas en visiones comparativas. El federalismo argentino y estadounidense en perspectiva comparada. Orígenes y evolución del federalismo (de las teorías del “Big Bang” a las transiciones desde el unitarismo al federalismo).

Bibliografía obligatoria:

- Alberdi, Juan B., *Bases y puntos para la organización política de la República Argentina*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1981, párrafos I, XII, XXII, XXV y XXXIV.
- Etchemendy, Sebastián, “Los fundamentos teóricos de los presidencialismos argentino y norteamericano: una comparación entre Alberdi y El Federalista”, *Revista Agora* N° 8, Buenos Aires, 1998. (O bien “Los orígenes de los presidencialismos argentino y norteamericano desde la teoría política: una comparación entre Alberdi y los autores federalistas”, Universidad Torcuato Di Tella, *Documento de Trabajo* N° 27, Buenos Aires, 1995).
- Mayer, Jorge A. & Gaete, Alejandra, “La República vacía (Genealogía del presidencialismo argentino)”, en Orlandi, Hipólito (comp.), *Las instituciones políticas de gobierno/1*, EUDEBA, Buenos Aires, 1998.
- Saguir, Julio, “Entre el conflicto y la organización institucional. Una comparación entre los procesos constituyentes de Argentina (1810-1860) y de Estados Unidos (1776-1787)”, *Revista Agora* N° 8, Buenos Aires, 1998.
- Gibson, Edward L. y Tulia G. Falleti, “La unidad a palos. Conflicto regional y los orígenes del federalismo argentino,” *POSTData. Revista de Reflexión y Análisis político* (Buenos Aires, Argentina), 12 (Agosto), 2007, págs. 171-204 (o bien “Unity by the Stick: Regional Conflict and the Origins of Argentine Federalism,” capítulo 7 de Edward L. Gibson, (ed.), *Federalism and Democracy in Latin America*, Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 2004).
- Orlandi, Hipólito, “La evolución histórica de las instituciones de gobierno”, en Orlandi, Hipólito (comp.), *Las instituciones políticas de gobierno/1*, Buenos Aires, 1998.

Bibliografía complementaria:

- Matienzo, José Nicolás (1910), *El gobierno representativo federal en la República Argentina*, Madrid: Ed. América (2ª edición, 1917). "Introducción" (9-18), "El Federalismo comparado" (19-40), "Origen del Federalismo Argentino" (41-64), "Crítica de la Constitución" (327-342).
- Matteucci, Nicola, *Organización del poder y libertad. Historia del constitucionalismo moderno*, Editorial Trotta, Madrid 1998, caps. 2 a 7 (*Organizzazione del potere e libertà. Storia del costituzionalismo moderno*, UTET, 1988).

- Hamilton, Alexander, James Madison y John Jay. *The Federalist Papers*. Números 15, 46, 47, y 51.

Filmografía:

- Hughes, Ken, *Cromwell. Dictador de Inglaterra (Cromwell)*, Columbia Pictures, Reino Unido/Estados Unidos, 1986.

- Kapur, Shekhar, *Elizabeth*, Polygram Filmed Entertainment en asociación con Channel Four Films, Reino Unido, 1998.

* **CLASE 7:** Continuación de CLASE 6 (con énfasis en el origen comparado de los federalismos).

* **CLASE 8: UNIDAD III: Los ejecutivos.** El ejecutivo: origen, significado y evolución de un concepto. El ejecutivo, el gobierno y la dirección política. La organización, estructura y diseño de los ejecutivos. Jefatura de Estado y jefatura de gobierno, presidente y primer ministro. Símbolo y mando. El valor político de la magistratura. Las atribuciones o funciones asignadas a los ejecutivos: representación, administración, control, jurisdicción, participación en el proceso legislativo, reglamentación normativa y liderazgo político. Poder ejecutivo, defensa y política exterior. La capacidad operativa y decisoria de los ejecutivos en distintos diseños institucionales. El proceso político ejecutivo y los “estilos” ejecutivos. La función de los ministros y asesores: el gabinete.

Bibliografía obligatoria:

- De Luca, Miguel, “Los ejecutivos”, en Orlandi, Hipólito (comp.), *Las instituciones políticas de gobierno/1*, EUDEBA, Buenos Aires, 1998.

- Virgala Foruria, Eduardo, “La organización interna del Poder Ejecutivo en los Estados Unidos. El Presidente, el gabinete y la presidencia institucionalizada”, en *Revista de Estudios Políticos*, N° 83 - enero/marzo 1994, Madrid.

- Geddes, Barbara, *Politician's Dilemma. Building State Capacity in Latin America*. University of California Press, Berkeley y Los Angeles, 1994. Capítulo 6: “The Political Uses of Bureaucracy Presidential Survival versus Administrative Competence”.

- Serrafiero, Mario D. (2011), “Presidencia y vicepresidencia: otra difícil combinación”, en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires.

- De Luca, Miguel (2011), “Del príncipe y sus secretarios. Cinco apuntes sobre gabinetes presidenciales en la Argentina reciente”, en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires.

Bibliografía complementaria:

- Serrafiero, Mario D., *Reelección y sucesión presidencial. Poder y continuidad: Argentina, América Latina y EE.UU.*, Editorial de Belgrano, Buenos Aires, 1997.

- Serrafiero, Mario D., "Liderazgo y reelección presidencial en la Argentina", en *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, Nro. 132, Vol. 33 (1994), págs. 565-586.

- Serrafiero, Mario D., *El poder y su sombra: los vicepresidentes*, Buenos Aires, Ed. Belgrano, 1999.

Filmografía:

- Reiner, Rob, *Mi querido presidente (The American President)*, Universal Pictures & Castle Rock Entertainment, Estados Unidos, 1995.

- Reitman, Ivan, *Presidente por un día (Dave)*, Warner Bros. Pictures, Estados Unidos, 1993.

- *The West Wing* (Serie de TV, Warner Bros. Television, Estados Unidos 1999-2006).

* **CLASE 9:** Continuación de CLASE 8 (con énfasis en ejecutivos y líderes de gobierno).

* **CLASE 10:** Continuación de CLASE 9 (con énfasis en ejecutivos y equipos de gobierno de gobierno).

* **CLASE 11: UNIDAD IV: Las legislaturas.** La organización, estructura y diseño de los parlamentos y congresos. Bicameralismo y unicameralismo. La organización intracámara/s. Las comisiones legislativas y el actor parlamentario individual. Bloques de partidos, disciplina partidaria y relaciones mayoría-minoría. Los aspectos funcionales de las legislaturas. La función legislativa de control, de representación y de legitimación. Parlamento y selección de los jefes políticos y gobernantes. El legislativo como generador de consenso político, foro de debate y receptor de quejas. El proceso legislativo o de formación y sanción de las leyes: etapas y modelos. La capacidad operativa y decisoria de las legislaturas en distintos diseños institucionales. Parlamento, democratización y representación política: partidos, grupos de interés y lobby. Legisladores como "policy makers" versus "pork barrel politics". Los parlamentos en el siglo XX: ¿el "ocaso" de las legislaturas?

Bibliografía obligatoria:

- Wheare, Kenneth C., "El ocaso del legislativo", en Blondel, Jean y otros, *El gobierno: estudios comparados*, Alianza Universidad, Madrid, 1981.

- Orlandi, Hipólito, "Parlamentos y congresos", en Orlandi, Hipólito (comp.), *Las instituciones políticas de gobierno/I*, EUDEBA, Buenos Aires, 1998.

- Jones, Mark P., "Carreras Políticas y Disciplina Partidaria en la Cámara de Diputados Argentina," *POSTData* 7, 2001, mayo, págs. 189-230.

- Siavelis, Peter y Scott Morgenstern, "Reclutamiento y selección de candidatos en América Latina: un marco para el análisis", en Flavia Freidenberg y Manuel Alcántara Sáez (editores), *Selección de candidatos, política partidista y rendimiento democrático*, Tribunal Electoral del Distrito Federal (México), en coedición con la Universidad Nacional

Autónoma de México (UNAM) y el Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca, México DF, julio de 2009, págs. 85-130.

- Llanos, Mariana, “El bicameralismo en América Latina”, en Fundación Konrad Adenauer, Anuario de derecho constitucional latinoamericano, Buenos Aires, 2003, p. 348-377.

- Calvo, Ernesto y Andrés Tow, “Cajoneando el debate: El papel de los presidentes de las comisiones en la productividad del Congreso argentino”, en *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, N° 195, 2009, págs. 451-477.

- García Montero, Mercedes y Manuel Alcántara Sáez, “El procedimiento legislativo y el dominio legislativo presidencial en América Latina”, en Manuel Alcántara Sáez y Mercedes García Montero (editores), *Algo más que Presidentes: el papel del Poder Legislativo en América Latina*, Zaragoza: Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autonómico, 2011.

Bibliografía complementaria:

- Sartori, Giovanni, “Parlamento”, en Sartori, Giovanni, *Elementos de teoría política*, Alianza Editorial, Madrid, 1992.

Filmografía:

- Capra, Frank, *Caballero sin espada (Mr. Smith goes to Washington)*, Columbia Pictures Corporation, Estados Unidos, 1939.

- Lynn, Jonathan, *De estafador a senador (The Distinguished Gentleman)*, Hollywood Pictures Company, Estados Unidos, 1992.

* **CLASE 12:** Continuación de CLASE 11.

* **CLASE 13: UNIDAD V: Las instituciones del federalismo.** Federalismo y presidencialismo en la Argentina: evolución y perspectivas. La relación nación-provincias. La división histórica: la provincia de Buenos Aires versus las provincias del Interior. La cuestión de la capital: de la federalización a la autonomía de la ciudad de Buenos Aires. Los “gobiernos de provincia”. El federalismo y los recursos fiscales: la coparticipación federal. Los gobernadores y la política provincial. Federalismo, representación y sobrerepresentación. Federalismo, presidencialismo y sistema partidario.

Bibliografía obligatoria:

- Gervasoni, Carlos (2011), “La política provincial es política nacional: cambios y continuidades subnacionales del menemismo al kirchnerismo”, en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires.

- Reynoso, Diego, “Bicameralismo y sobre-representación en Argentina en perspectiva comparada”, en *Revista SAAP*, Vol. 2, N°1, diciembre 2004, 69-94

- Botana, Natalio. 1993. "El federalismo liberal en Argentina: 1852-1930", en Carmagnani, Marcello (coord.), *Federalismos Latinoamericanos: México, Brasil, Argentina*, México D.F.: El Colegio de México-Fondo de Cultura Económica.

- De Luca, Miguel, Mark Jones y María Inés Tula. 2002. "Buenos Aires: The Evolution of Local Governance", en Myers, David y Henry Dietz (editores), *Capital City Politics in Latin America: Democratization and Empowerment*, Boulder, Colorado: Lynne Rienner Publishers: 65-94.

* **CLASE 14:** Continuación de CLASE 13.

* **CLASE 15: UNIDAD VI: Procesos de gobierno y dinámica política.** La evolución del modelo institucional presidencial en los Estados Unidos. El presidencialismo, los niveles de participación política y la política partidaria. Las relaciones presidente-congreso en los Estados Unidos: etapas y patrones de relación. Estados Unidos y el proceso de gobierno en situaciones de crisis externa: la "presidencia imperial". Legitimidad y efectividad del presidencialismo en el proceso de gobierno. Instrumentos constitucionales y práctica constitucional y para-institucional. La problemática de las prácticas no institucionales. Los instrumentos institucionales en las relaciones ejecutivo-legislativo y gobierno-oposición. La influencia del ejecutivo en la agenda parlamentaria. La iniciativa legislativa, el veto y la insistencia congresional.

Bibliografía obligatoria:

- Fabbrini, Sergio, "La representación y el presidencialismo estadounidense", en Hernández Chávez, Alicia (coord.), *Presidencialismo y sistema político. México y los Estados Unidos*, El Colegio de México-Fondo de Cultura Económica, México D.F., 1994.

- Leuchtenburg, William, "La presidencia estadounidense en perspectiva histórica", en Hernández Chávez, Alicia (coord.), *Presidencialismo y sistema político. México y los Estados Unidos*, El Colegio de México-Fondo de Cultura Económica, México D.F., 1994.

- Sundquist, James, "El presidente de los Estados Unidos y el sistema de partidos", en Hernández Chávez, Alicia (coord.), *Presidencialismo y sistema político. México y los Estados Unidos*, El Colegio de México-Fondo de Cultura Económica, México D.F., 1994.

Filmografía:

- Reiner, Rob, *Mi querido presidente (The American President)*, Universal Pictures & Castle Rock Entertainment, Estados Unidos, 1995.

- Reitman, Ivan, *Presidente por un día (Dave)*, Warner Bros. Pictures, Estados Unidos, 1993.

- *The West Wing* (Serie de TV, Warner Bros. Television, Estados Unidos 1999-2006).

CLASE 16: UNIDAD VI: Procesos de gobierno y dinámica política. La evolución del modelo presidencial en la Argentina. Las relaciones presidente-congreso en la Argentina: etapas y patrones de relación. Argentina: hiperpresidencialismo, crisis e inestabilidad política. Legitimidad y efectividad del presidencialismo en el proceso de gobierno.

Instrumentos constituciones y práctica constitucional y para-institucional. La problemática de las prácticas no institucionales. Los instrumentos institucionales en las relaciones ejecutivo-legislativo y gobierno-oposición. La influencia del ejecutivo en la agenda parlamentaria. La iniciativa legislativa, el veto y la insistencia congresional. La relación ejecutivo-legislativo y gobierno-oposición en situaciones críticas: la declaración del estado de sitio, las intervenciones federales, la “legislación delegada” y los decretos de necesidad y urgencia.

Bibliografía obligatoria:

- De Riz, Liliana & Smulovitz, Catalina, “Instituciones y dinámica política: el presidencialismo argentino”. *CEDES*, Documento N° 37, Buenos Aires, 1989. (También en Nohlen, Dieter & De Riz, Liliana (comps), *Reforma institucional y cambio político*, CEDES-Legasa, Buenos Aires, 1991.

- Ferreira Rubio, Delia & Goretti, Matteo: “Cuando el presidente gobierna solo. Menem y los decretos de necesidad y urgencia hasta la reforma constitucional (julio 1989-agosto 1994)”, *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, N° 141, vol. 36, IDES, Buenos Aires, abril-junio de 1996.

- Mustapic, Ana M., “Tribulaciones del Congreso en la nueva democracia argentina. El veto presidencial bajo Alfonsín y Menem”, en *Revista Agora* N° 3, Buenos Aires, 1995. (O bien Mustapic, Ana M. & Ferretti, Natalia, “El veto presidencial bajo los gobiernos de Alfonsín y Menem (1983-1993)”, Universidad Torcuato Di Tella, *Working Paper* N° 14, Buenos Aires, 1995).

- Mustapic, Ana M., “Oficialistas y diputados: Las relaciones Ejecutivo-Legislativo en la Argentina”, en *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, N° 156, vol. 39, IDES, Buenos Aires, enero-marzo de 2000.

- Cox, Gary W. y Scott Morgenstern, "Legislaturas reactivas y presidentes proactivos en América Latina", *Desarrollo Económico*, Vol. 41, No. 163, 2001, pp. 373-393.

- Jones, Mark P. y Micozzi, Juan Pablo (2011), “Control, Concertación, Crisis y Cambio: Cuatro C para dos K en el Congreso nacional”, en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires.

Bibliografía complementaria:

- Mustapic, Ana M. & Etchemendy, Sebastián, “El papel de la insistencia en el sistema político argentino. Un estudio de caso”, en *Revista Argentina de Ciencia Política* N° 3, Buenos Aires, diciembre de 1999.

- Molinelli, N. Guillermo, *Presidentes y congresos en Argentina. Mitos y Realidades*, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1991. Parte III, cap. 8: “Las relaciones Presidente-Congreso en Estados Unidos” y cap. 12: “Veto presidencial e insistencia congresional en los Estados Unidos y Argentina”.

- Fernández, Mario & Nohlen, Dieter, “El presidencialismo latinoamericano. Evolución y perspectivas”; y Nohlen, Dieter, “Presidencialismo, sistemas electorales y sistemas de partidos. Reflexiones exploratorias para América Latina”, ambos en Nohlen, Dieter & Fernández, Mario (Eds.), *Presidencialismo vs. Parlamentarismo. América Latina*, Nueva Sociedad, Caracas, 1991.

- Riggs, Fred W., "La supervivencia del presidencialismo en Estados Unidos: Prácticas para-constitucionales", Consejo para la Consolidación de la Democracia (comp.): *Presidencialismo vs. Parlamentarismo*, EUDEBA, Buenos Aires, 1988.

- Mustapic, Ana M., "El papel de congreso en América Latina", en Revista *Contribuciones* N° 4, KAS-CIEDLA, Buenos Aires, 1997.

- Serrafiero, Mario D., *Exceptocracia. ¿Confín de la democracia? Intervención federal, estado de sitio y decretos de necesidad y urgencia*. Buenos Aires, Lumiere, 2005.

CLASE 17: Continuación de CLASE 16.

CLASE 18: Trabajar en/sobre/con una legislatura. Charla abierta con colegas que se desempeñan como asesores legislativos, periodistas parlamentarios, consultores o especialistas en una ONG o empresa, analistas políticos o investigadores.

EVALUACIÓN

La modalidad de evaluación del presente curso consiste en tres instancias: dos parciales escritos y una serie de trabajos prácticos. Con esta modalidad el equipo de cátedra pretende contar con un sistema de evaluación permanente que posibilite el seguimiento del alumno a lo largo de las clases. Los trabajos prácticos son instancias de evaluación periódica, escrita y presencial que apuntan a que los estudiantes apliquen las herramientas teóricas y metodológicas definidas en la cursada, a la vez que permiten a los docentes realizar una evaluación continuada de los alumnos. La temática, modalidad y material de consulta para cada trabajo práctico se informará con anticipación, y los cursantes podrán realizarlos contando con las anotaciones que hayan efectuado previamente. Las consignas para la elaboración de los mismos se presentarán en días y horarios de clase. Para conservar la regularidad, los alumnos deberán entregar el ochenta (80) por ciento de los trabajos prácticos y lograr un promedio de cuatro (4) puntos en su evaluación. La promoción del curso requiere: completar igual cantidad de trabajos prácticos, obtener un promedio no inferior a siete (7) puntos en las calificaciones de éstos y aprobar las instancias de evaluación con una media global de al menos siete (7) puntos. Para promocionar, los estudiantes deberán demostrar competencia en la lectura analítica, capacidad de síntesis, destreza argumentativa y rigurosidad en la aplicación de conceptos.

En la medida de lo posible, los docentes presentarán guías temáticas, exhibirán material gráfico o audiovisual, o propondrán la interpretación de ejercicios de simulación, con el fin de que el alumno realice una lectura crítica de los textos de la bibliografía obligatoria fuera de las horas destinadas al curso.

ORIENTACIÓN TEMÁTICA

Según el plan de estudios elaborado por la "Comisión Strasser" en la fundación de la Carrera de Ciencia Política (1984), la reforma del mismo en 1993, y los criterios establecidos para la planificación de la apertura de materias optativas, y de acuerdo a los contenidos mínimos de la asignatura, Instituciones Políticas y Procesos Gubernamentales se ubica en las orientaciones: a) Política Comparada y b) Estado, Administración y Políticas Públicas.

INSTITUCIONES POLÍTICAS Y PROCESOS GUBERNAMENTALES EN EL "INFORME LANZARO"

En agosto de 1998, el programa de estudios de Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires fue evaluado por Jorge Lanzaro. Este prestigioso politólogo uruguayo elevó un informe recomendando “acentuar los estudios sobre Gobierno, Estado y Políticas Públicas” en la licenciatura y, resaltó la “gran centralidad para la disciplina” de las asignaturas optativas “Instituciones Políticas y Procesos Gubernamentales” y “Partidos Políticos y Regímenes Electorales” (véase punto II, “Composición del Plan de Estudios y Programa” del llamado "Informe Lanzaro").

BIBLIOGRAFIA DE REFERENCIA GENERAL

Como obra de referencia general para el caso argentino se sugiere el libro de Molinelli, N. Guillermo; Palanza, M. Valeria & Sin, Gisela, *Congreso, Presidencia y Justicia en Argentina*, Temas Grupo Editorial, Buenos Aires, 1999. Y para una actualización, Zelaznik, Javier, “Materiales para el estudio del sistema político argentino (1999-2011)”, en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires, 2011.

REVISTAS

Además de las lecturas señaladas, se recomienda la consulta de artículos recientes en las siguientes revistas especializadas de la región (se trata de revistas de ciencia política y de ciencias sociales con contenidos de ciencia política, sólo en lengua castellana). La lectura de artículos en publicaciones de este tipo no sólo permite ampliar el conocimiento sobre la ciencia política sino que es una de las mejores maneras de aprender “cómo se hace ciencia política” (entre paréntesis, el país donde se edita):

América Latina Hoy (España), *Cuadernos del CLAEH* (Uruguay), *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales* (Argentina), *Perfiles Latinoamericanos* (México), *Política y Gestión* (Argentina), *Política y Gobierno* (México), *POSTData* (Argentina), *Revista de Ciencia Política* (Chile), *Revista Española de Ciencia Política*, *Revista Estudios Públicos* (Chile), *Revista de Estudios Políticos* (España), *Revista Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP)*, *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, *Revista Latinoamericana de Política Comparada* (Ecuador).

Por su parte, en inglés se aconseja la consulta de las siguientes revistas:

World Politics, *International Political Science Review*, *Comparative Politics*, *Comparative Political Studies*, *Government and Opposition*, *Party Politics*, *The Journal of Legislative Studies*, *Legislative Studies Quarterly*, *Electoral Studies*.

COMUNICACION CON LA CÁTEDRA

institucionespoliticas@gmail.com

<http://ippguba.wordpress.com/>