

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**CARRERA DE CIENCIA POLITICA**

**SEMINARIO**

**“GOBIERNOS LOCALES Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN  
PERSPECTIVA COMPARADA.”**

**Cátedra:** Mg. Sonia Liliana Ramella

**Año:** 2014.

## FUNDAMENTOS

---

Este semanario ha sido propuesto con el objetivo de complementar la oferta académica de la Licenciatura en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires, gracias al abordaje de una temática que, hasta el momento, no se encuentra incorporada en la misma.

El objetivo del curso es revisar junto a los alumnos nociones básicas y discusiones teóricas sobre los Gobiernos Locales en Argentina y, de esa manera, dotarlos de herramientas que les permitan comprender y analizar la implementación de los programas de Presupuesto Participativo en el plano local. Para ello, es preciso describir las problemáticas que afrontan los gobiernos locales, su marco legal, los nuevos roles que estos han adquirido en los últimos años y los desafíos que ellos enfrentan con la adopción de mecanismos de participación ciudadana, tales como el Presupuesto Participativo.

Desde el año 2002 a la fecha, se ha dado un proceso continuo de institucionalización de la misma, el cual fue cristalizado con la creación de la Red Argentina de Presupuesto Participativo (RAPP) dado el aumento constante de la cantidad de experiencias vigentes. Es por ello que este curso se pone a dotar de herramientas conceptuales y teóricas básicas que permitan al alumno ampliar su horizonte de inserción laboral en un ámbito que, sólo en Argentina, posee más de 2.200 unidades de gobierno.

En la actualidad el Presupuesto Participativo es un programa que se encuentra presente en más de 50 gobiernos locales argentinos y se espera que el alumno del seminario, gracias a la discusión de los marcos analíticos y teóricos, puedan contar con una valiosa herramienta: la posibilidad de diseñar un presupuesto participativo, analizar la estructura normativa de las experiencias, realizar evaluaciones de programas en funcionamiento y abordar nuevas agendas de investigación sobre la temática.

## UNIDADES TEMÁTICAS

---

### UNIDAD 1: LOS GOBIERNOS LOCALES.

- Enfoques teóricos para el análisis del gobierno local: legal, político, administrativo, y económico. El nuevo localismo como marco interpretativo.
- El gobierno local en Argentina: su definición. El municipio en la Constitución Nacional de 1853 y sus sucesivas reformas. Marcos legales del Régimen municipal argentino: la cuestión de la autonomía municipal.

### BIBLIOGRAFÍA:

**ABALOS, G. (2005):** “La reforma de 1994 y los alcances del poder tributario municipal” en “A 10 años de la reforma de la Constitución Nacional”, AAVV. Asociación Argentina de Derecho Constitucional, Sta. Fe, 2005, págs. 751 a 765.

**BOZZANO, H. (2007).** “Municipios, territorios y lugares en la Provincia de Buenos Aires” en “Hacia un nuevo municipio en la Provincia de Buenos Aires”, AAVV, Honorable Cámara de Diputados de la Pcia. de Bs As, La Plata. págs. 101 a 147.

**DE LA VEGA DE DIAZ DE RICCI, A. (2006).** “La autonomía municipal y el bloque constitucional local”, 1º ed, Ciudad Argentina, Bs As. págs. 83 a 105.

**FRIAS, P. (2002).** “Los poderes locales en el mundo global” en “Cuaderno de Federalismo”, nro. XV. Instituto de Federalismo de la Academia nacional de derecho y ciencias sociales de Córdoba, Córdoba, págs. 123 a 134.

**HERNANDEZ, A. (1997).** “Federalismo, autonomía municipal y ciudad de Buenos Aires en la reforma constitucional de 1994”, 1º ed, De Palma, Buenos Aires, págs. 129 a 168.

**MARCHIARO, E. (2005).** “Autonomía municipal: un paso atrás, dos adelante” en “A 10 años de la reforma de la Constitución Nacional”, AAVV. Asociación Argentina de Derecho Constitucional, Sta. Fe, 2005, págs. 767 a 780.

**NAVARRO YAÑEZ, C. Y RAMÍREZ PÉREZ, M.A. (2002);** “En focos para el estudio de gobierno municipal en relación con otros niveles de gobierno”, en:

Ciencias de Gobierno, Vol. 6, Nro. 011. Escuela de Gobierno del Zulia. Maracaibo (Venezuela). Páginas 11 a 26.

**PÉREZ YRUELA, M. Y NAVARRO YAÑEZ, C. (1999);** “límites al nuevo localismo: gobierno municipal de las democracias occidentales en perspectiva comparada”, en: Revista de Estudios Políticos (Nueva Época), N° 100. (España). Páginas 273 a 289

**ROSATTI, H. (2012).** “Tratado de derecho municipal, Tomo 1”, 4° ed, Rubinzal-Culzoni, Sta Fe, pág. 17 a 53; 81 a 100; pág. 219 a 246.

## **UNIDAD 2: GOBIERNOS LOCALES ARGENTINOS: PROBLEMÁTICAS Y CARACTERÍSTICAS.**

- El proceso de Reforma del Estado en la Argentina: su impacto sobre los distintos niveles de gobiernos.
- La distribución de competencias entre Nación, provincias y municipios: competencias exclusivas y de corresponsabilidad. El concepto de subsidiariedad. Los alcances de la descentralización en Argentina.
- Tipos de gobiernos locales en Argentina. El análisis del “inframunicipalismo”.
- Funciones y competencias locales. Nuevos campos de intervención de los gobiernos locales. Problemas administrativos y políticos característicos de los gobiernos locales en Argentina.
- La dimensión presupuestaria y tributaria de los gobiernos locales. La participación ciudadana en Argentina: instrumentos de intervención característicos.

### **BIBLIOGRAFÍA:**

**BRUGUÉ, Q.; GOMA, R. Y SUBIRATS, J. (2002):** “Gobierno y territorio: del Estado a las redes”, en Subirats, J. (comp.); Redes, territorios y gobierno. Nuevas respuestas locales a los restos de la globalización; Diputación Barcelona, Xarxa de municipios.

**CRAVACUORE, D. (2007);** “Los municipios argentinos (1990 - 2005)”. En:

CRAVACUORE, D. e ISRAEL, R. (comp.) Procesos políticos municipales comparados en Argentina y Chile (1990 – 2005). Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes –Universidad Autónoma de Chile. Buenos Aires (Argentina) págs. 25 a 49.

**CRAVACUORE, D. (2009);** “La participación ciudadana en los gobiernos locales argentinos”, en: DELAMAZA, G.; FLORES, D. (Eds.); Gestión Municipal Participativa. Construyendo Democracia Cotidiana. Universidad de Los Lagos – Corporación Innovación y Ciudadanía. Santiago (Chile) págs. 162 a 181.

**DÍAZ DE LANDA, M. (2007);** “Las relaciones intergubernamentales desde los gobiernos locales”. En: CRAVACUORE, D. e ISRAEL, R. (comp.) Procesos políticos municipales comparados en Argentina y Chile (1990 – 2005). Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes – Universidad Autónoma de Chile. Buenos Aires (Argentina) págs. 229 a 270.

**GARCÍA DELGADO, D. (1997);** "Nuevos escenarios locales. El cambio del modelo de gestión". En: GARCÍA DELGADO, D. (Comp.) Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina) págs. 13 a 40.

**GHIO, J. M. (2002);** “Modernización administrativa y de la gestión pública en Argentina” En: TOMASSINI, L. y ARMIJO, M. (Eds.) Reforma y modernización del Estado. Experiencias y desafíos. LOM Editores – Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile. Santiago (Chile) págs. 231 a 263.

**ITURBURU, M. (2001);** Municipios argentinos. Potestades y restricciones Constitucionales para un nuevo modelo de gestión local. Dirección Nacional de Estudios e Investigaciones del Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP). Buenos Aires (Argentina). Capítulo 1, págs. 15 a 35.

**ITURBURU, M. (2001);** "Nuevos acuerdos institucionales para afrontar el inframunicipalismo argentino", en DIRECCIÓN DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES, Cooperación Intermunicipal en Argentina, Editorial Universitaria de Buenos Aires - Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP). Buenos Aires (Argentina) págs. 37 a 66

**TECCO, C. (2004);** “La gestión del desarrollo local y la administración de bienes públicos. Sobre modelos y prácticas en la organización de la gestión municipal”. Ponencia presentada en VIº Seminario Nacional de RedMuni: teoría y práctica en la gestión del desarrollo local y regional en Argentina. Villa María, 9 y 10 de septiembre.

## **BIBLIOGRAFÍA OPTATIVA:**

**ARROYO, D. (2002):** “los ejes centrales del desarrollo local en Argentina”. Publicación realizada en el marco del Posgrado Desarrollo local y Economía Social, FLACSO- Buenos Aires- Argentina. Disponible en:

[http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Desarrollo Local en Argentina.pdf](http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Desarrollo%20Local%20en%20Argentina.pdf)

### **UNIDAD 3: EL PRESUPUESTO PARTICIAPTIVO EN PERSPECTIVA COMPARADA.**

- El Presupuesto Participativo: concepto, instancias y elementos constitutivos de su diseño institucional.
- Elementos constitutivos del diseño institucional: normativo, participativo, territorial y financiero.
- El impacto del PP en la gestión local, algunas limitaciones y potencialidades: análisis de casos.

### **BIBLIOGRAFÍA:**

**ALLEGRETTI, G; GARCÍA LEIVA, P; PAÑO YAÑEZ, P (2011):** “Viajando por los Presupuestos Participativos: buenas prácticas, obstáculos y aprendizajes”. Editado por Centro de Ediciones de la Diputación de Málaga (CEDMA)- línea Editorial Andalucía Solidaria (FAMSI). Publicación vista en:

<http://www.presupuestosparticipativos.com/files/5600-8430-fichero/Viajando%20x%20PPs.pdf>

**CABANNES, Y (2005):** “Documento Base: Presupuesto Participativo y Finanzas locales. Segunda versión ampliada”. Documento presentado en la Red URBAL N° 9. Porto Alegre- Brasil.

**FALCK, A Y PAÑO YAÑEZ, P (2011):** “Democracia Participativa y presupuestos participativos: acercamiento y profundización sobre el debate actual”\_. Editado por Centro de Ediciones de la Diputación de Málaga (CEDMA)- España, junio. Publicación vista en:

<http://www.presupuestosparticipativos.com/files/5600-8431-fichero/Manual%20Dem%20Pva%20y%20PP.pdf>

**FIDYKA, L. (2004);** "Mecanismos de participación ciudadana local en el nuevo marco constitucional argentino" Ponencia presentada en el *VI Seminario de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales*. Universidad Nacional de Villa María. Villa María (Córdoba).

**GALVAN, F. Y RAMELLA, S. (2012):** “¿Todos a votar? Participación ciudadana y sociedad civil en

distintas experiencias de Presupuesto Participativo de gobiernos locales argentinos.”. Artículo presentado a Revista Miríada (pendiente de publicación), Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO), Facultad de Ciencias Sociales- Universidad del Salvador.

**GOLDFRANK, B (2006):** “Los procesos de Presupuesto Participativo en América Latina: éxito, fracaso y cambio”. Revista de Ciencia Política. Vol. 26 N° 2, pp. 3-28.

**GOLDFRANK, B Y SCHENEIDER, A (2006):** “Construcción institucional competitiva: el PT y el Presupuesto Participativo en Río Grande Do Sul”. Publicado en Diseño Institucional y participación política experiencias en el Brasil contemporáneo. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), Buenos Aires. Argentina.

**GOMÁ R; BLANCO I (2002):** “Gobiernos locales y redes participativas”. Ponencia presentada en VII Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y Administración Pública, Lisboa-Portugal.

**LÓPEZ ACCOTTO, A; CARMONA R Y MARTÍNEZ C (2012):** “El Presupuesto participativo en el escenario argentino reciente: alcances y desafíos en términos políticos, Sociales e institucionales”. Ponencia presentada en XVII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Cartagena, Colombia, 30 oct. - 2 Nov.

**MONTECINOS, E. (2012):** “*Democracia y presupuesto participativo en América Latina. La mutación del presupuesto participativo fuera de Brasil*”. Paper elaborado a raíz de Investigación desarrollada en el marco del financiamiento del proyecto FONDECYT 11105

**MONTECINOS, E. (2011):** “Democracia y Presupuesto Participativo en Chile: ¿complemento o subordinación en las democracias locales?” Publicado en Revista de Ciencia Política vol. 31, 2011, n° 1, pp. 63- 89.

**RAMELLA, S. (2013):** “Presupuesto participativo en los gobiernos locales argentinos: ¿un instrumento de participación?”. Ponencia a presentarse en Novena Conferencia Regional de América Latina y el Caribe de la Sociedad Internacional de investigación del Tercer Sector (ISTR).Santiago de Chile, 28 al 30 de agosto de 2013

**RAMELLA, S. (2012):** “Presupuestos con adjetivos: analizando algunos diseños institucionales de Presupuesto Participativo en Argentina”. Ponencia presentada en el VI Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, organizado por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Quito, 12 al 14 de junio.

## **BIBLIOGRAFÍA OPTATIVA:**

**LOPEZ M (Comp.) (2013):** “Presupuesto participativo: perspectivas de una práctica ciudadana”. Entrevista a Sonia Ramella publicado en Revista *Mercado & Empresas para servicios públicos*. N° 70, pp 30- 39. Disponible en [http://www.mercadoyempresas.com/arg/arg\\_home.php](http://www.mercadoyempresas.com/arg/arg_home.php).

**RAMELLA, S (2011):** “El Presupuesto Participativo, algo más que un instrumento de participación ciudadana”. Columna de Debate presentada en el sitio Ciudadanía 3.0, Universidad de Salamanca. <http://www.ciudadania20.org/node/189#.Tm140Gz1AUk.facebook>

## MODALIDAD DE EVALUACIÓN

---

La *cursada* se aprueba cumpliendo con:

- Una asistencia al 75% de las clases. Debiendo ser debidamente justificada cada una de las faltas al curso.
- Aprobación de un examen parcial, en la modalidad que disponga la cátedra.
- Aprobación de los trabajos prácticos y presentaciones de análisis que se requieran sobre cualquier punto del programa.

Para la aprobación final del seminario, la cátedra solicitará al alumno un análisis de un caso de presupuesto participativo vigente. El trabajo deberá presentarse por escrito integrando los distintos puntos del programa.