

# INTRODUCCIÓN A LA HISTORIA DE LAS PROTECCIONES SOCIALES

Docente: Lucrecia Teixidó

## PROGRAMA ANALÍTICO Primer Cuatrimestre 2017

---

### **FUNDAMENTACION Y OBJETIVOS**

A mediados del Siglo XX, las sociedades latinoamericanas comenzaron a experimentar profundas transformaciones sociales como resultado de la ruptura de las estructuras semiserviles tradicionales. La pobreza se transformó en un fenómeno colectivo y los estados y sociedades nacionales respondieron en función de las condiciones políticas, sociales y las relaciones de poder en una combinación de filantropía, caridad, asistencialismo y políticas universales.

En la Argentina, el sistema de políticas sociales alcanzó su madurez a mediados del siglo XX y tuvo un impacto decisivo en la calidad de vida de los trabajadores y en la emergencia de los sectores medios. En los noventa se reestructuró la relación Estado, mercado y sociedad y las transformaciones resultantes impactaron en las políticas públicas en general y las políticas sociales en particular.

Aparecieron nuevos conceptos y otros retomaron bríos en ese particular momento histórico: Desarrollo humano, capital social, estrategias de supervivencia, todas dirigidas a analizar, interpretar y eventualmente compensar la situación de una masa creciente de pobres. El retiro del Estado como garante de servicios y bienes básicos estimuló la privatización de ámbitos públicos con las consecuentes transformaciones en la estructura social y económica. El correlato fue la emergencia de nuevas formas de intervención social en un contexto de deterioro del tejido social y de los espacios de pertenencia.

Frente a las reformas de primera y segunda generación diseñadas por las agencias internacionales como modelo único y excluyente, comienzan a tomar forma caminos alternativos para fortalecer y mejorar la gestión estatal en responsabilidades centrales que garanticen la cohesión social y recuperen el lugar de la política como instrumento de construcción de futuro.

### **Objetivos del curso:**

El Seminario se propone introducir al estudiante en la evolución histórica de los sistemas de protección en Occidente con especial énfasis en el abordaje de aquellos factores que expliquen la emergencia, evolución e institucionalización de los sistemas de protección y los modelos distributivos en la Argentina. Abordar los debates actuales sobre las políticas públicas y las políticas sociales en particular en contextos de pobreza, precarización del empleo y persiste desigualdad en la distribución de la riqueza.

Se analizarán las políticas sociales y de protección en su dimensión histórica y las tensiones entre las políticas sociales y las prácticas institucionales.

**Modalidad:**

El seminario se dictará a través de clases teórico/prácticas, una vez por semana.

**Aprobación del curso regular::**

Asistencia mínima: 75 % de las clases.

Aprobación de 2 (dos) exámenes parciales: escrito, individual, presencial o domiciliario, en base a los contenidos de las unidades del programa y a las consignas propuestas por la cátedra.

**Examen final (condición regular):**

Para los alumnos que hayan obtenido un promedio menor a 7 (siete) en el curso regular:

Examen final: instancia de integración del conjunto de los contenidos desarrollados en la materia.

**CONTENIDOS TEMÁTICOS Y BIBLIOGRAFIA:****Unidad 1**

**Características históricas del Estado Nación y su papel en la formación de los sistemas de bienestar social. Características institucionales y sociodistributivas de los regímenes de bienestar social: conservador, liberal y socialdemócrata. Las determinaciones políticas en las variaciones del Estado de Bienestar.**

**Bibliografía:**

- Gosta Sping Andersen, Los tres mundos del Estado de Bienestar, Edicions Alfons El Magnanim, Generalitat Valenciana, Diputació Provincial de Valencia, 1993
- Gosta Sping Andersen, Lo público, lo privado, solidaridades intermedias, en Las razones de la equidad, Losada, Buenos Aires, 1999.
- Christian Topalov, De la “cuestión social” a los “problemas urbanos”, los reformadores y la población de las metrópolis a principios del siglo XX, en Política Social y Economía social, Claudia Danani (comp.), Fundación OSDE, 2004
- Mabel Thwaytes Rey y Andrea López (comp.) Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas, Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005.
- Sckopol Theda y Weir Margaret, Las estructuras del Estado: una respuesta keynesiana a la depresión, en Zona Abierta N° 63, Madrid, 1993
- Poggi, Gianfranco; El desarrollo del Estado Moderno. Una introducción sociológica; Universidad de Quilmes, Quilmes, 1997.
- La construcción del federalismo argentino: perspectivas comparadas, Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo, Buenos Aires, 2004
- Robert Castel, La centralidad de la cuestión social, en Archipiélago Número 29, Editorial Archipiélago, Barcelona, 1997

- Robert Castel, La metamorfosis de la cuestión social, Paidós, Barcelona, 1997
- Juan Suriano (Comp) La cuestión social en Argentina, 1870-1943, La Colmena, Buenos Aires, 2000

## **Unidad 2**

**Derechos y ciudadanía. Abordajes y dimensiones de análisis. La ciudadanía hacia fines del siglo XIX. Trabajo y familia. La mujer y el niño. Los movimientos higienistas y las corrientes filantrópicas del siglo XIX en la Argentina. La cuestión social y las reformas sociales. Caridad. Filantropía. Asistencialismo.**

### **Bibliografía:**

- T.H.Marshall y Tom Bottomore, Ciudadanía y clase social, Losada, Buenos Aires, 1992
- Denis Merklen, Pobres ciudadanos, Las clases populares en la era democrática 1983-2003), Editorial Gorla, Buenos Aires, 2005.
- Armus, Diego, Mundo urbano y cultura popular, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1990
- Fernández A, y Devoto F, Mutualismo étnico, liderazgo y participación política. Algunas hipótesis de trabajo, en Diego Armus (Compilador), Mundo Urbano y Cultura popular.
- Falcón, Ricardo, Aspectos de la cultura del trabajo. Buenos Aires y Rosario, 1860-1914, en Diego Armus (Compilador)
- Suriano Juan, Niños trabajadores. Una aproximación al trabajo infantil en la industria porteña de comienzos de siglo, en Diego Armus (Compilador)
- Romero J. L. y Gutiérrez, L, Sectores populares y cultura política, Sudamericana, Argentina, 1995
- Luis Alberto Romero, ¿Qué hacer con los pobres?, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1997
- Lvovich, D. y Suriano, J., Las políticas sociales en perspectiva histórica, Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005
- Lobato, Mirta Zaida, Historia de las trabajadoras en la Argentina, Editorial Edhasa, Buenos Aires, 2007
- Héctor Recalde, Vida popular y salud en Buenos Aires, 1900-1930/32, CEAL, Buenos Aires, 1994
- Héctor Recalde, Higiene pública y secularización, CEAL N° 30, Buenos Aires, 1989
- José Pedro Barrán, Medicina y sociedad en el Uruguay del novecientos, Ediciones de la Banda Oriental, , Uruguay, 1995
- José Luis Moreno (comp.) La política social antes de la política social, Trama Editorial/Prometeo Libros, Buenos Aires, 2000.
- José Luis Moreno, Historia de la familia en el Río de la Plata, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2004.

- Filgueira Fernando, Bienestar y ciudadanía: viejas y nuevas vulnerabilidades, en Pobreza y desigualdad en América latina, Comps. Victor Tokman y Guillermo O Donnell, Paidós, Buenos Aires, 1999.
- Robert Castel, La metamorfosis de la cuestión social, Paidós, Barcelona, 1997
- Catalina Wainerman (Comp) Vivir en familia, UNICEF, Losada, Buenos Aires, 1996
- María del Carmen Feijóo y Hilda Herzer (Comp.) Las mujeres y la vida de las ciudades, Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo – IIED- América latina, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1991
- Alejandro O Donnell y Esteban Carmuega, Hoy y Mañana, Salud y calidad de vida de la niñez argentina, CESNI, Centro Asociado Facultad de Medicina del Salvador, OMS, Buenos Aires, 1998

### **Unidad 3**

**Economía exportadora e industrialización protegida. El Estado posterior a la Segunda Guerra Mundial. Evolución de la Seguridad Social en la Argentina. Ley 18610/70. Políticas universales, políticas sectoriales. Políticas asistenciales.**

#### **Bibliografía:**

- Hugo del Campo, Sindicalismo y peronismo: los comienzos de un vínculo perdurable, Siglo XXI, Buenos Aires, 2005
- Sidicaro, Ricardo; *La crisis del estado*, Libros del Rojas UBA, 2001, Capítulo 1 "El Estado intervencionista argentino: los actores de su formación y de su crisis".
- Sidicaro, Ricardo; *Los tres peronismos*, Siglo XXI, 2002, Capítulo 1. "La construcción del Estado intervencionista: políticos conversadores y actores socioeconómicos predominantes 1930-1943".
- Smith, Peter; "El cambio del papel del Estado en América latina"; en: De Menno Vellinga (comp), Siglo XXI, México, 1997.
- Murmis, M y Portantiero, J.C; "Crecimiento industrial y alianza de clases en la Argentina (1930-1940)" en *Estudios sobre los orígenes del peronismo*, Siglo XXI, Buenos Aires, 1987.
- Basualdo E, *Sistemas políticos y modelos de acumulación*, FLACSO, 2002.
- Susana Lumi, Pobreza urbana y atención de la salud, en *La mano izquierda del Estado*, Miño y Dávila Editores, Buenos Aires, 1992
- Claudio Perez Irigoyen, Política pública y salud, en *Estado democrático y política social*, Ernesto Isuani, Emilio Tenti y otros, Eudeba, 1989
- Susana Belmartino, Estado social o Estado de compromiso?, en *Las políticas sociales en perspectiva histórica*, Daniel Lvovich y Juan Suriano (comp.), Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005
- Guillermo O Donnell, *Pobreza y desigualdad en América latina: algunas reflexiones políticas*, en *Pobreza y desigualdad en América latina*, Victor Tokman y Guillermo O Donnell (comp.), Paidós, México, 1999
- Perrone Néstor y Teixidó Lucrecia, *Estado y Sector Salud en la Argentina*, (mimeo), Buenos Aires, 2007

- Textos y proyectos de leyes de la seguridad social en la Argentina

#### **Unidad 4:**

**Las transiciones democráticas y las reformas de mercado. Problemas sociales y agenda de gobierno. Diferentes perspectivas en el análisis de las políticas públicas: estado-céntrico, socio-céntrico y relacional..**

#### **Bibliografía:**

- Claudia Danani, El alfiler en la silla: sentidos , proyectos y alternativas en el debate de las políticas sociales y de la economía social, en Política Social y Economía social, Claudia Danani (comp.), Fundación OSDE, 2004
- Fabián Repetto, Gestión pública, actores e institucionalidad: las políticas frente a la pobreza en los 90, Desarrollo Económico número 156, Vol. 39, enero-marzo 2002
- Aguilar Villanueva, Luis; “Estudio Introductorio” en: Aguilar Villanueva, Luis (comp.), *El estudio de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa, México, 1993.
- Tamayo Saez, Manuel; “El análisis de las políticas públicas”, en: Bañón, Rafael y Carrillo, Ernesto (comps.), *La nueva Administración Pública*, Alianza Universidad, Madrid, 1997.
- Oszlak, Oscar y O’Donnell, Guillermo; “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación” en Kliksberg, Bernardo y Sulbrandt, José (comp.) *Para investigar la Administración Pública*, INAP, Madrid, 1984.
- Oszlak, Oscar, "Privatización y capacidad de regulación estatal: una aproximación teórica metodológica", en: AAVV, *Política y Gestión Pública*, Fondo de Cultura Económica/CLAD, Buenos Aires, 2004.
- Javier Lindenboim y Claudia Danani (comp.) *Entre el trabajo y la política*, Editorial Biblos, Buenos Aires, Buenos Aires, 2003
- Sonia Draibe, Neoliberalismo y políticas sociales: Reflexiones a partir de las experiencias latinoamericanas, Desarrollo Económico, Vol. 34, N° 134, julio-septiembre Bruno Manno, Las escuelas “charter” ¿El presagio de una educación pública reinventada para los Estados Unidos y América Latina?, en *Hacia un nuevo Estado en América Latina*, CIPPEC, Grupo Columbus, Buenos Aires, 2001
- Philip Musgrove, La protección de la salud en América latina ¿Qué debería hacer el Estado?, en *Hacia un nuevo Estado en América Latina*, CIPPEC, Grupo Columbus, Buenos Aires, 2001
- Merilee Grindle, Política social en América latina ¿Qué debería hacer el Estado?, e en *Hacia un nuevo Estado en América Latina*, CIPPEC, Grupo Columbus, Buenos Aires, 2001
- Beatriz Sarlo, *La máquina cultural*, Ariel, Buenos Aires, 1998
- Juan Carlos Torre, *El proceso político de las reformas económicas en América Latina*, Paidós, Buenos Aires, 1998. Epílogo.
- Mann, Michael; “El poder autónomo del Estado: orígenes, mecanismos y resultados”, en: *Zona Abierta*, 57/58.1991.
- Lechner, Norbert; “Tres formas de coordinación social”, en: *Revista de la Cepal*, N°61, Abril 1997.
- Lechner, Norbert, ¿Porqué la política ya no es lo que fue?, *Leviatán* N° 63

- Municipios saludables número 55, Publicación OPS/OMS Argentina, 2002

### **Unidad 5**

**Pobreza y protecciones sociales. Las reformas de la seguridad social: ingreso de ciudadanía o sucedáneo del trabajo asalariado. Políticas distributivas y políticas redistributivas. Una revisión crítica de conceptos y políticas aplicadas por los organismos internacionales de crédito y financiación. Análisis de proyectos legislativos sobre reforma de la seguridad social e ingreso ciudadano.**

### **Bibliografía:**

- Denis Merklen, Pobres ciudadanos, Las clases populares en la era democrática (1983-2003), Editorial Gorla, Buenos Aires, 2005.
- Denis Merklen, Un pobre es un pobre, Revista Sociedad, Número 11, agosto 1997
- Susana Torrado, Vivir apurado para morir joven, Revista Sociedad número 7, Octubre 1995
- Robert Castel, Os marginais na história, en Ser Social 3, Periódico semestral do Programa de Pos-graduacao en Política Social SER/UnB, 1998
- Javier Lindenboim (Comp.) Trabajo, desigualdad y territorio, Cuadernos del CEPED 8, Buenos Aires, 2004
- Javier Lindenboim (Comp.), Metamorfosis del empleo en la Argentina, Cuadernos del CEPED 7, Buenos Aires, 2004
- Fox Jonathan, The Politics of Food in Mexico, Cornell University Press, Ithaca and London, 1994
- Carlos Vilas, De ambulancias, bomberos y policías: la política social del neoliberalismo, Desarrollo Económico, 144, Vol. 36, Buenos Aires, 1997
- Mabel Thwaytes Rey y Andrea López (comp.) Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas, Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005
- Javier Lindenboim y Claudia Danani (comp.) Entre el trabajo y la política, Editorial Biblos, Buenos Aires, Buenos Aires, 2003
- Camou, Antonio, Los consejeros del príncipe: saber técnico y política en los procesos de reforma económica en América latina, en Nueva Sociedad N° 152, Caracas, Noviembre-Diciembre, 1997
- Acuña, C., Jelin E y Kessler G, Políticas sociales y acción local, 10 estudios de casos, IDES, UNESA y UNGS, Buenos Aires, 2006
- Pierre Rosanvallon, La nueva cuestión social, Manantial, Buenos Aires, 1995
- Dagmar Raczynski, La crisis de los viejos modelos de protección social en América latina. Nuevas alternativas para enfrentar la pobreza, en Pobreza y desigualdad en América latina, Victor Tockman y Guillermo O Donnell (comp.), Paidós, México, 1999
- Mónica Gogna (Coordinadora), Las reformas en el sector salud en la Argentina y Chile, CEDES y BID, Buenos Aires, 2004
- Legrand Julián, ¿Caballeros, pícaros o subordinados? Acerca del comportamiento humano y la política social, en Desarrollo Económico 151, Vol. 38
- Guy Standig, Globalización: las 8 crisis de la protección social, en Política social y economía social, Claudia Danani (comp.),

- Susana Hintze, Capital Social y estrategias de supervivencia. Reflexiones sobre el capital social de los pobres, en Política social y economía social, Política Social y Economía social, Claudia Danani (comp.), Fundación OSDE, 2004
- Víctor Tockman, Empleo y bienestar, en La crisis de los viejos modelos de protección social en América latina. Nuevas alternativas para enfrentar la pobreza, en Pobreza y desigualdad en América latina, Victor Tockman y Guillermo O'Donnell (comp.), Piados, México, 1999
- Proyectos legislativos sobre reforma del Sistema de Seguridad Social
- Programas sociales focalizados: Plan Jefes y Jefas de Hogar, Plan Familia, Plan Manos a la Obra, etc.
- ENCUNA, Estudio nutricional y de las condiciones de vida de la niñez pobre del norte argentino, Deutsches Rotes Kreuz, KNAK, con el financiamiento de ECHO, Junio 2004
- Informe de Observatorio Social de la UCA, 2006/7