

Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Sociales
Carrera Ciencia Política

Materia optativa: **Estado Abierto**

Área: Modernización del Estado, *accountability* y acceso a la información pública.

Docente: Celeste Box (UNLP)

Año académico 2018

Estado Abierto

Justificación

El creciente interés a raíz de la progresiva incorporación en la gestión pública de herramientas que promueven el gobierno abierto es ineludible hoy en día. El problema es, claro, que esto alcanza sólo a un tercio de la administración de las labores públicas. Por eso partimos en esta materia del objetivo real de la apertura: El Estado. La incorporación de todos los poderes públicos a la dinámica abierta completa las expectativas de calidad institucional a las que podemos aspirar. Si bien el camino no es simple ni inmediato, las bases sólo tiene que ir agrandándose. Las cuestiones del alcance de la apertura no atiende sólo al espectro de los poderes públicos. También nos enfrentan con su lugar en una economía mayor, disciplinar; su rol en el contralor público y ciudadano. La apertura tiene magro alcance si no encuentra sinergias con mecanismos que aseguren este control desde diferentes herramientas (muchas ya añosas y por lo tanto carentes de toda la apoyatura tecnológica que el gobierno abierto ostenta): nos referimos al ejercicio del derecho de acceso a la información pública y la *accountability*. Así, la apertura se inserta en esfuerzos previos, pero lo hace trayendo características particularísimas, que le brindan una potencia que aquéllos no tenían antaño: la tecnología y el uso masivo de ella (la que también ingresa sus complejidades: a las enormes posibilidades que ofrece, también suma otras complejidades inscriptas en la brecha digital, las implementaciones deficientes de herramientas tecnológicas y la tecnología con componentes privativos). Dado que esta materia está orientada a futuras y futuros politólogos, no podemos

simplemente definir la apertura y mostrar su espectro: más aún, tenemos que imbricarla con las modificaciones que el Estado y la gestión pública ha mostrado a lo largo del tiempo, tenemos que presentar las herramientas que preceden -y exceden- a la apertura como la rendición de cuentas y el acceso a la información pública, tenemos que ahondar de la manera más profunda en la apertura misma, y por último, presentar alguna de sus características privativas, algo de lo que ella aporta a esta batería de herramientas previas (en esta materia elegimos la innovación pública abierta).

No podemos eludir las expectativas que tenemos con una materia en el nivel de grado. Y más aún, en Ciencia Política. Creemos que los análisis politológicos acerca de este fenómeno no son aún lo caudalosos que deberían, posiblemente porque el interés en estos temas es aún acotado, después de todo, la apertura resulta un campo incipiente. Poder incorporar esto a la formación de grado de las y los politólogos abre la perspectiva a que la construcción de saberes propios de la ciencia política aporten mayor densidad a este (nuevo) espacio disciplinal. El deseo de que más especialistas en ciencia política dediquen esfuerzos a estos asuntos es una expectativa que, por más que nunca sea explícita, está presente siempre, en todas y cada una de las clases que emprendemos.

Objetivos

General

- Alcanzar un conocimiento profundo pero también amplio del fenómeno de la apertura estatal en sus alcances societales bajo una perspectiva estrictamente politológica.

Particulares

- Conocer el rol basal del modelo de gobernanza en la conformación de una apertura sustentable y perdurable

- Conocer las dimensiones más generales de la *accountability* y el ejercicio del derecho de acceso a la información pública,
- Conocer, comprender y comprobar de manera práctica los desafíos, ventajas y potencialidades de la apertura estatal
- Comprender el rol de la innovación pública abierta en todo el proceso de apertura y sus contribuciones a la transparencia
- Comprender las condiciones e implicancias prácticas en el ejercicio profesional de la transparencia conseguida a través de la apertura estatal.

Metodología

Modalidad: optativa

Frecuencia y carga horaria: 12 (doce) encuentros teórico-prácticos y 2 (dos) encuentros evaluatorios de 4 (cuatro) horas semanales,

Dictado y organización: La asignatura conlleva dos instancias, la una teórica (comprometida en la exposición de contenidos) y, la otra práctica (en una dinámica de taller que incorpore la exposición breve de experiencias de especialistas en cada uno de los temas abordados). En la instancia teórica y de taller se valorará especialmente la participación necesaria a la construcción colectiva del conocimiento, como de los criterios y consideraciones profesionales propias.

Bibliografía: Será facilitada por la cátedra en la mayor medida posible (acordaremos en clase la plataforma para hacerlo). Se incorporará referencias constantes a recursos web y multimediales. Las clases versarán sobre la selección de textos obligatorios señalados con '(x)', las evaluaciones sobre la totalidad de ellos, y la evaluación final incorporará también los complementarios.

Evaluación: de acuerdo al régimen de evaluación establecido por la Dirección de la Carrera.

Contenidos

Unidad I. Gestión Pública y Gobernanza¹: Model burocrático y gerencial: características. Modelo de gobernanza: surgimiento, caracterización, imbricación con la apertura | Transparencia, accountability, ejercicio del acceso a la información pública, y apertura: semejanzas, diferentes e historia

Bibliografía obligatoria

- Aguilar Villanueva, Luis (2006). *Gobernanza y gestión pública*. México: FCE. **(x)**
- Crozier, Michel (1997). *La transición del paradigma burocrático a una cultura de gestión pública*, en CLAD Reforma y Democracia. No. 7 (Ene. 1997). Caracas.
- Díaz de León, Carlos (2013). *Nueva Gestión Pública y Gobernanza: Desafíos en su Implementación*, Daena: International Journal of Good Conscience. 8 (1) 177-194. Marzo **(x)**
- Falcão Martins, Humberto (1997) *Administración pública gerencial y burocracia. La persistencia de la dicotomía entre política y administración*, Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 9 (Octubre). Caracas
- Hintze, Jorge (2003). *Instrumentos De Evaluación De La Gestión Del Valor Público Público*, Ponencia presentada para el VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública. Panamá, 28- 31 de octubre de 2003
- ----- (2005) *¿Es Posible Medir El Valor Público?* Documento TOP, disponible en la Red
- Mayntz, Renate (1998). *Nuevos Desafíos de la teoría de governance*, en Instituciones y Desarrollo #7 (traducción especial)
- O'Toole, Laurence (2005) *Las Implicaciones Para La Democracia De Una Burocracia En Red*. en INAP "La gobernanza hoy: 10 textos de referencia". Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 2005.– 262 p. (Estudios Goberna)

¹ A desarrollar en el primero y segundo encuentro.

- Perez Parra, Wladimir (2013). *La Nueva Concepción de la Administración Pública*, ULA, Venezuela **(x)**
- Peters, Guy (2002). *De cambio en cambio: patrones de continuidad en la reforma administrativa*, Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 24. (Octubre). Caracas.
- Prats i Catalá, Joan (2001) *Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano. Marco conceptual y analítico*, en Revista Instituciones y desarrollo, N° 10, Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña. **(x)**
- ----- (2005). *De la burocracia al management, del management a la gobernanza: las transformaciones de las administraciones públicas de nuestro tiempo*. Madrid: INAP-IIG
- Restrepo Medina, Manuel (2009). *Burocracia, gestión pública y gobernanza*, Revista Diálogos de Saberes, 30, 175 **(x)**

Bibliografía complementaria

- Barzelay, Michael (2001). La nueva gerencia pública. Un ensayo bibliográfico para estudiosos latinoamericanos (y otros), Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 19 (Feb. 2001). Caracas.
- Bozzo, María Cristina y Beatriz Hebe López (1999). Crónica de un Fracaso Anunciado. La Segunda Reforma del Estado en Argentina Convergencia, en Revista de Ciencias Sociales UNAM vol. 6, núm. 19, mayo-agosto
- Brid, Geraldina y Carolina Podestá (2011): *Las nuevas herramientas de gestión pública. Análisis de las intervenciones en el marco del Segundo Proyecto de Modernización del Estado* en 6° Sexto Congreso Argentino de Administración Pública. Resistencia, Chaco, Argentina. Julio 2011
- Bresser Pereira, Luiz Carlos (1997). *Una reforma gerencial de la administración pública en Brasil* en: Reforma y Democracia. Venezuela: CLAD, No. 9, octubre, pp. 61-101
- Haggard, Stephen (1998). *La reforma del Estado en América Latina*, CLAD, Revista Reforma y Democracia #11, CLAD, Caracas
- Makón, Marcos (2000): *El modelo de gestión por resultados en los organismos de la administración pública nacional*, V Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública, República Dominicana

- Santana Rabell, Leonardo y Mario Negrón Portillo (1996) *Reinventing Government: nueva retórica, viejos problemas* en Reforma y Democracia N° 6, Consejo Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, Caracas.
- Stein, Ernesto et al (2006). *La política de las políticas públicas*. Washington DC: BID, Planeta.
- Vargas Hernández, José (1999). *Las relaciones de los fundamentos teóricos entre la "Nueva Economía Política", la "Nueva Gerencia Pública" y la "Nueva Política Social"* en Revista Instituciones y Desarrollo N° 4, Instituto Internacional de Gobernabilidad/PNUD, septiembre de 1999, Barcelona.
- Vignolo, Carlos (1993). *Gestión pública en la "era de la gestión": modernización para la postmodernidad*. Revista de Ciencia Política, 15 (1-2).
- Zurbriggen, Cristina (2007): *La "falacia tecnocrática" y la reforma del Estado* en Revista Nueva Sociedad N° 210, Buenos Aires, Argentina

Unidad II. *Accountability*²: La (nada menor) cuestión terminológica | Estructura interna | Tipos de *accountability*: vertical, horizontal, social, internacional | Qué implica ser 'el control político de las poliarquías' | *Accountability* y poder.

Bibliografía obligatoria

- Abrucio, Fernando (2000). *Responsabilización por la competencia administrada*. En: La responsabilización ("*accountability*") en la nueva gestión pública latinoamericana, Eudeba, CLAD, BID. Buenos Aires. 2000
- Avedaño, Octavio (2008). *De la autonomía del mandato a la rendición de cuentas. Un alcance conceptual a los mecanismos de representación democrática*. Revista de Sociología 22, Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de Chile
- Cortés Arbeláez, Alejandro (2014). *El concepto de accountability: una mirada desde la Ciencia Política*, Cuadernos de Ciencias Políticas (6). Universidad EAFIT, Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas. ISSN: 2389-9840. Octubre
- Cuello, Eduardo (2007). *Democracia: institucionalización y accountability*, Revista de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, UNL. pp. 33-47

² A desarrollar en el segundo, tercero y cuarto encuentro.

- Cunill Grau, Nuria (2000). *Responsabilización por el Control Social. Publicado en el libro "La responsabilización en la nueva gestión pública latinoamericana"*. Consejo Científico del CLAD, coord. Buenos Aires, CLAD BID. Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Echevarría, Koldo (2003). *Responsabilización y responsabilidad gerencial: instituciones antes que instrumentos*. VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Panamá, 28-31 Octubre,
- Groisman, Enrique y Emilia Lerner (1999) *Responsabilización por medio de los controles clásicos* en "La Responsabilización en la Nueva Gestión Pública Latinoamericana" (coordinado por el Consejo Científico del CLAD) CLAD-BID Eudeba.
- Hernández, Andrés et al. (2011) *Experiencias de accountability horizontal y social en América Latina: estudios de caso comparados en São Paulo, México DF, Caracas y Bogotá*, PNUD- Fundación Carolina- Universidad de los Andes, Ediciones Uniandes, 2011.
- Méndez, Gabriel (2007). *Teoría de la agencia y accountability*. Economía Y Desarrollo, Volumen 6 Número 1, Agosto 2007 **(x)**
- Peruzzotti, Enrique (2002). *Controlando la Política. Ciudadanos y Medios en las Nuevas Democracias Latinoamericanas*, Editorial Temas: Buenos Aires (capítulo 1 a 3) **(x)**
- Ramírez-Alujas, Álvaro. (2010) *Innovación en la Gestión Pública y Open Government (Gobierno Abierto): Una Vieja Nueva Idea*, Revista Buen Gobierno, No. 9, Instituto Universitario Ortega y Gasset **(x)**
- Ríos Ramírez, Alejandra; Cortés Arbeláez, Alejandro; Suárez Valencia, María Camila; Fuentes Vélez, Laura (2014). *Accountability: aproximación conceptual desde la filosofía política y la ciencia política*, Colombia Internacional, núm. 82, septiembre-diciembre, 2014, pp. 261-288 **(x)**
- Rodríguez de Ramírez, María del Carmen (2012): *Contabilidad, Accountability y Transparencia: identificando tendencias*, Informe de avance (UBACYT), páginas 1-34 **(x)**
- Schedler, Andreas (2009) *¿Qué es la rendición de cuentas?* IFAI, México DF
- Oszlak, Oscar (2003) *¿Responsabilización o responsabilidad?: el sujeto y el objeto de un estado responsable*, ponencia ante el VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Panamá, 28-31 Octubre **(x)**

- Cleary, Eda (2006). *El Eterno Dilema Del Control De La Gestión Pública En América I Latina y el Caribe: Pública En Al Y El Caribe: Desconfianza, control y castigo versus Confianza, verificación y estímulo Una contribución hacia la contextualización del tema* trabajo publicado en el marco del Sistema Regional de Información de Buenas Prácticas en América Latina SIPAL (BID/FLACSO/CLAD)
- Finot, Iván (1997). *La Corrupción La Corrupción En Los Procesos De En Los Procesos De Adquisiciones Del Estado. Adquisiciones Del Estado. La Descentralización Del Estado La Descentralización Del Estado Como Política Contra La Corrupción*, Artículo presentado en la Octava Conferencia Internacional Anticorrupción (IACC), realizada en Lima, 1997.
- Masson, Malaika y Vieyra, Juan (2015): *Gobernanza con transparencia en tiempos de abundancia: Experiencias de las industrias extractivas en América Latina y el Caribe*, Washington: BID.
- Campero Núñez del Prado, José (2002) *El combate contra la corrupción como base de la reforma de la administración pública*, ponencia ante el VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal, Octubre
- Rajevic Mosler, Enrique (2009). *La agenda de probidad de los gobiernos de la Concertación: entre la realidad y el deseo*. En: Romero Guzmán, Juan; Rodríguez García, Nicolás; Olivares Tramón, José; Bravo Vesga, Carolina (eds). *Buen Gobierno y Corrupción: algunas perspectivas*, Santiago, Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile; pp. 159 – 186

Unidad III. Acceso a la Información Pública³: El Acceso a la información en manos del Estado como un derecho humano | Sociedad de la información e información como un derecho humano | Información, archivística, tecnología | AIP y *accountability* | Concepto de información pública y cláusula 'abierto por defecto' (*open by default*)

Bibliografía obligatoria

³ A desarrollar en el cuarto y quinto encuentro.

- Aguilera Murguía, Ramón (2011). *Archivos, transparencia y acceso a la información* en Martí Capitanachi, Luz (coord) *Temas Selectos de Transparencia y Acceso a la Información*, IVAI, Veracruz **(x)**
- Bertoni Eduardo (2011) *Libertad de información. ¿Tres palabras inofensivas? Leyes de acceso a la información y rol de la prensa*, WD Banco Mundial, Washington
- Díaz Caferrata, Santiago (2009), *El Derecho De Acceso A La Información Pública: Situación Actual Y Propuestas Para Una Ley*, Lecciones y Ensayos, nro. 86,
- Camacho Azurduy (2007): *Cultura de transparencia: El derecho humano a la información en el desarrollo de la ciudadanía comunicativa en Bolivia (1997-2007)*, Editorial ECC, Bolivia. Capítulos 2 y 3 **(x)**
- Organización de los Estados Americanos y Embajada de Canadá (2013). *"El Acceso a la Información Pública, un Derecho para ejercer otros Derechos"*, Departamento para la Gestión Pública Efectiva (DGPE) **(x)**
- Egbert John Sánchez Vanderkast (2015) *La información gubernamental y el acceso a la información pública*, IIBI, UNAM

Bibliografía complementaria

- Cotinho Hueso, Lorenzo; Sahuquillo Orozco, José y Corredoira Alfonso, Loreto (eds.): *El Paradigma del Gobierno Abierto*, UCM, 2015 (edición provisoria)
- Fuenmayor Espina, Alejandro (2012) *El Derecho de acceso de los ciudadanos a la información pública. Análisis jurídico y recomendaciones para una propuesta de ley modelo sobre el derecho de acceso de los ciudadanos a la información pública*, UNESCO,
- Mariñez Navarro, Freddy (2013) *Qué transparencia requiere el gobierno abierto?* en *Revista de Gestión Pública*, vol 2, número 2, Monterrey, Julio-diciembre.
- Martínez Robledo, Marybel (2014). *Acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas en México. 37 años de evolución*, *El Cotidiano*, núm. 187, septiembre-octubre, 2014, pp. 203-215
- Olavarría-Gambi, Mauricio (2012). *Estudio de Caso sobre la Institucionalización y Gestión Estratégica del Acceso a la Información y la Transparencia Activa en Chile*, Washington DC: Banco Interamericano de Desarrollo y Consejo para la Transparencia

- Organización de Estados Americanos (2010) Ley Modelo Interamericana sobre Acceso a la Información Pública
- ----- (2010) Comentarios y guía de Implementación para la Ley Modelo Interamericana sobre Acceso a la Información .
- Torres, Natalia (s/d). Acceso a la información y datos personales: una vieja tensión, nuevos desafíos, CELE. Universidad de Palermo, Buenos Aires.

Unidad IV. Estado Abierto⁴: Gobierno y Estado abierto en una sociedad abierta | Apertura de la gestión pública y *openness* | Distinciones conceptuales y prácticas: gobierno electrónico, apertura y tecnología | Metodologías y perfiles de la apertura | Gestión por resultados. Gestión documental electrónica. Ventanilla única | Escalas y complejidades: el gobierno local como caso especial || Datos abiertos: qué, cómo y para qué | Panorama de la apertura de datos en Latinoamérica y Argentina | Planes de datos abiertos, roles, perfiles | Los datos como obra pública || Alianza para el Gobierno Abierto: Formación, devenir, Planes de Acción (historia y metodologías recientes), perfiles de avance globales, recorrido de la República Argentina || Poder Legislativo abierto: instrumentación, desafíos, actores | Poder Judicial abierto. Desafíos, metodologías.

Bibliografía obligatoria

- Alcántara Sáenz, Manuel y Mercedes Montero (2013): *¿Parlamentos Abiertos? Análisis comparado de la probidad y transparencia parlamentaria en América Latina*, IDB-TN-531: Santiago.
- Bohorquez, Mario (comp): *Parlamento abierto. Logros y retos*, Transparencia mexicana: México DF
- Borde Político, Fundar, SocialTIC (et al) (2014): *Diagnóstico de Parlamento Abierto en México*, Alianza para el Parlamento Abierto: Mexico DF
- CIPPEC (2013): *Imparcial, pero no invisible: Justicia, transparencia y gobierno abierto* AIGP-Programa de Justicia 113: Buenos Aires

⁴ A desarrollar en el sexto, séptimo, octavo, noveno y décimo encuentro.

- Ferrer-Sapena, A y Peset, F. (2011) *Acceso a los datos públicos y su reutilización: open data y open government*, el profesional de la información, vol. 20, n. 3, pp. 260-269
- Gandur, Paula; Hernández Bonivento, José y Najles Julián (2014). *Gobierno Municipal Abierto en América Latina. De la Proximidad Administrativa a la Acción Colaborativa*, OEA: Nueva York.
- Gasco, Mila (2014): *Qué es el gobierno abierto (y qué no lo es)*, en Gobernata: 'Guía práctica para abrir gobiernos. Manual de Open Government para gobernantes y ciudadanos', Telefonica: Madrid.
- HIntze, Jorge (2005) *Evaluación De Resultados, Efectos E Impactos De Valor Público*, ponencia ante el X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, octubre.
- Jimenez Gomez, Carlos E. (2014). *Desafíos de la modernización de la justicia en tiempos del gobierno abierto*, en Revista Digital de Derecho administrativo, no 12. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, pp. 225-239.
- National Democratic Institute, Open Society, Transparencia Legislativa (et al) (2012): *Declaración de Transparencia Parlamentaria*, s/d, disponible online.
- Oszlak, Oscar (2013). *Gobierno Abierto, hacia un nuevo paradigma en gestión pública*, Red GEALC, documentos de trabajo.
- Villoria Mendieta, Manuel (2012). *Transparencia y gobierno abierto: ¿Qué gobierno quiere el gobierno abierto?* Ponencia ante el XVII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Cartagena, Colombia

Bibliografía complementaria:

- Arellano, David (2007): *Una cuestión de confianza. Retos e instrumentos para una reforma del Estado en América Latina*, en Revista Nueva Sociedad N° 210, Buenos Aires, Argentina.
- Goberna (2014): *Guía práctica para abrir gobiernos. Manual de Open Government para gobernantes y ciudadanos*, Telefónica: Madrid.
- AGESIC (2012): *Guía básica para la apertura y reutilización de datos*, Montevideo (disponible online)

- Barros, Alejandro (2013): *Datos Abiertos: ¿qué son y cuál es su utilidad?* en Andrés Hofmann Andrés; Ramírez-Alujas, Álvaro; Bojórquez Pereznieto, José "La Promesa del Gobierno Abierto", IFAI: México DF.
- Gobierno en Línea (2012): *Guía para la apertura de datos en Colombia*, Programa GL (disponible online)
- Governo da República Federativa do Brasil (2014): *Kit de Dados Abertos*. Disponible en <http://kit.dados.gov.br>
- Poggi, Eduardo (s/d): Selección de textos a cargo de la cátedra (editados por el Instituto Provincial de la Administración Pública, 2016)

Unidad V. Innovación Pública Abierta⁵: Una aproximación sintética a la innovación | Cómo se innova en el sector público | ¿Por qué abierta? | Casos | Laboratorios de innovación.

Bibliografía obligatoria

- Gobierno de Colombia (2013): *TIC para la Gestión Guía Innovación abierta por medios electrónicos* Estrategia Gobierno en Línea, Bogotá (disponible online)
- OpenBasque IA (2014): *Políticas para la innovación abierta* OpenBasque Innovación Abierta.
- Ramírez-Alujas, Álvaro (2012): *Innovación en las organizaciones y servicios públicos: ¿El eslabón perdido? Bases para la transición hacia un modelo de innovación abierta y colaborativa*, en *Estado, Gobierno, Gestión Pública*. Revista Chilena de Administración Pública, N° 19 (2012). pp. 5-50 (x)
- Red de Innovación Local (2015): *Innovación en gobiernos locales*, número 1, noviembre (x)
- Rodríguez Castellano, Arturo et al (2014): *Estado de la cuestión en innovación abierta*, OpenBasque Innovación Abierta.
- Zurbriggen Cristina y Mariana González (2014): *Innovación y co-creación: Nuevos desafíos para las políticas públicas*, Revista de Gestión Pública, Volumen III, Número 2, Julio-Diciembre. pp. 329 - 361 (x)

⁵ A desarrollar en el décimo primero y segundo